



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE

Contumazá

Trabajemos Juntos



"Año del Bicentenario de la Consolidación de Nuestra Independencia y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

ACUERDO DE CONCEJO N° 062-2024 – MPC.

Contumazá, 08 de Julio del 2024

EL CONCEJO MUNICIPAL PROVINCIAL DE CONTUMAZÁ;

VISTO:

El Concejo Municipal Provincial de Contumazá en Sesión de Concejo Ordinaria, de fecha 14 de junio del 2024, con el voto unánime del Pleno del Concejo y;

CONSIDERANDO

Que, conforme a lo establecido en el artículo 194° de la Constitución Política del Perú, modificada por la Ley de Reforma Constitucional N° 28607, en concordancia con lo establecido en el artículo II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972, los Gobiernos Locales gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia;

Que, el artículo VIII del Título Preliminar de la Ley N° 27972 -Ley Orgánica de Municipalidades, establece que los gobiernos locales están sujetos a las leyes y disposiciones que, de manera general y de conformidad con la Constitución Política del Perú, regulan las actividades y funcionamiento del Sector Público; así como a las normas técnicas referidas a los servicios y bienes públicos, y a los sistemas administrativos del Estado que por su naturaleza son de observancia y cumplimiento obligatorio;

Tal es así que, la Ley N° 27972 -Ley Orgánica de Municipalidades, en su Artículo 38° ha establecido que:

"El ordenamiento jurídico de las municipalidades está constituido por las normas emitidas por los órganos de gobierno y administración municipal, de acuerdo al ordenamiento jurídico nacional. Las Normas y disposiciones municipales se rigen por los principios de exclusividad, territorialidad, legalidad y simplificación administrativa, sin perjuicio de la vigencia de otros principios generales del derecho administrativo.

Ninguna autoridad puede avocarse a conocer o normar las materias que la presente ley orgánica establece como competencia exclusiva de las municipalidades..."

Que, en esa misma línea el Artículo 9° numeral 8 del mismo cuerpo normativo, ha establecido que son atribuciones del Concejo Municipal:

Que, en su Artículo 39, señala:

"Los Concejos Municipales ejercen sus funciones de gobierno mediante la aprobación de ordenanzas y acuerdos _ Los asuntos administrativos concernientes a su organización interna, los resuelven a través de resoluciones de concejo..."

Que, el Artículo 41° dispone:



*"Los **acuerdos** son decisiones que tomar el concejo, referida a **asuntos específicos de interés público** vecinal o **institucional** que expresan la voluntad del órgano de gobierno para practicar un determinado acto o sujetarse a una consulta o norma institucional".*

Que, el Estado debe promover nuevos incentivos tributarios para fomentar la gestión y mantenimiento sostenible del **Área de Conservación Privada "Bosque Cachil"** ubicado en el distrito y provincia de Contumazá, departamento de Cajamarca, a través de la inafectación del pago al impuesto predial a fin de reducir los costos operativos.

Que, los incentivos tributarios en materia ambiental se justifican en la lectura sistemática de los siguientes artículos de la Constitución Política:

"Artículo 2. Toda persona tiene derecho: (...) 22. A la paz, a la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso, así como al goza de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida".

(...)

Artículo 68.-El estado esta obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y de la áreas naturales protegidas.

(...)

Artículo 74.- Los tributos se crean, modifican o derogan, o se establece una exoneración, exclusivamente por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultades, salvo los aranceles y tasas, los cuales de regulan mediante decreto supremo (...) El Estado, al ejercer la potestad tributaria, debe respetar los principios de reserva de la ley, y los de igualdad y respeto de los derechos fundamentales de la persona. Ningún tributo puede tener carácter confiscatorio".

Que, el artículo 74° precisa que el Estado está obligado a respetar los derechos de la persona en el ejercicio de la potestad tributaria. La Política fiscal puede emplearse para garantizar el derecho fundamental a un ambiente equilibrado, así como perseguir fines extrafiscales que aseguren la efectividad de este derecho . Siguiendo lo dispuesto en el artículo 68° de la Constitución, el Estado está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y las áreas naturales protegidas, incluyendo tributos ambientales o instrumentos económicos. **En este marco constitucional, el ejercicio de la potestad tributaria para impulsar incentivos tributarios en torno a la promoción y fomento de la conservación ambiental se encuentra legitimada para garantizar el derecho a gozar de un ambiente equilibrado, por ser un objetivo constitucionalmente legítimo;**

Que, en esa línea el Tribunal Constitucional ha precisado que es constitucionalmente legítimo otorgar beneficios tributarios para finalidades extrafiscales siempre que esté relacionado con la protección de bienes de relevancia constitucional, así como contribuya a lograr objetivos constitucionales:

Los beneficios tributarios se traducen en estímulos a determinadas personas o actividades que el Estado considera valioso promover, y es ahí donde se debe considerar tanto los derechos fundamentales, Los principios constitucionales y los valores superiores, así como los deberes primordiales del Estado que están previstos en el artículo 44 de la Constitución, ya aludidos supra. En efecto, no es contrario a la Constitución





Trabajemos Juntos

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE
Contumazá

"Año del Bicentenario de la Consolidación
de Nuestra Independencia y de la Conmemoración de las
Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"



el hecho que el legislador establezca una finalidad extrafiscal de los tributos, siempre que ella esté de acuerdo con los principios rectores de la política social, económica e incluso cultural del Estado.

Que además la inafectación tributaria es un medio para propiciar y promover, determinar objetivos constitucionales. Se puede observar la sentencia del Tribunal Constitucional 00004-2010-PI/TC por medio de la cual el Tribunal menciona que "La acción de promover el pintado voluntario de las fachadas exteriores de las casas a cambio de incentivos tributarios es conforme con la consecución de fines extrafiscales como el fomento de un medio ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de la vida";

Que, de esta manera, es constitucionalmente legítimo implementar incentivos tributarios para el fomento y la protección del ambiente;

Que por lo tanto, los beneficios tributarios que se justifican en razones objetivas, como la conservación ambiental, constituyen mecanismos de intervención directos e idóneos para cumplir finalidades promocionales siguiendo el criterio del legislador y dentro del marco de una política fiscal racional;

Que, conforme al artículo 74° de la Constitución Política del Perú, los tributos se crean, modifican, derogan o se establece una exoneración **solamente por ley o decreto legislativo**. En ese contexto, se requiere una ley expresa que exonere el impuesto predial al "Bosque Cachil" reconocido como **Área de Conservación Privada**, a través de la Resolución Ministerial N° 037-2020-MINAM del 5 de febrero de 2020. **En específico, se requiere modificar el artículo 17° del Decreto Legislativo N° 776, Ley de Tributación Municipal**, que regula los supuestos de predios, que no están sujetos al impuesto predial para incorporar el **Área de Conservación Privada del "Bosque Cachil"** a dicho listado. Así, se cuenta con un incentivo tributario que contribuya a fomentar la gestión del Área de Conservación Privada del "Bosque Cachil" ubicado en el "distrito y provincia de Contumazá, departamento de Cajamarca". Siendo así que, la inafectación del impuesto predial en el Área de Conservación Privada del "Bosque Cachil", se encontraría acorde con el artículo 4° de la Ley 28611, Ley General del Ambiente, cuyo tenor literal es el siguiente:

Artículo 4.- De la tributación y el ambiente

El diseño del marco tributario nacional considera los objetivos de la Política Nacional Ambiental, promoviendo particularmente, conductas ambientalmente responsables, modalidades de producción y consumo responsable de bienes y servicios, la conservación, aprovechamiento sostenible y recuperación de los recursos naturales, así como el desarrollo y uso de tecnologías apropiadas y de prácticas de producción limpia en general.

Que, la Política Nacional del Ambiente tiene como objetivo prioritario "mejorar la Conservación de las especies y la diversidad genética", para lo cual dispuso como lineamiento de acción garantizar la conservación de especies al interés al interior de áreas naturales protegidas y otras modalidades de conservación, La inafectación del impuesto predial para el "Bosque Cachil" constituido como Área de Conservación Privada es un medio





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE
Contumazá

*"Año del Bicentenario de la Consolidación
de Nuestra Independencia y de la Conmemoración de las
Héroicas Batallas de Junín y Ayacucho"*



para cumplir con los objetivos de la Política Nacional Ambiental, ya que los titulares del predio contarían con mayores recursos económicos para invertir en medidas de conservación del ambiente, ecosistemas y su biodiversidad asociada;

Que, la inafectación del impuesto predial ya se aplica en otras modalidades de conservación como en predios forestales del Estado dedicados al aprovechamiento forestal y de fauna silvestre, plantaciones forestales y concesiones para productos forestales diferentes a la madera y ecoturismo;

Que, en ese contexto, la potestad tributaria se consolida como una herramienta para corregir externalidades negativas existentes en la gestión de las Áreas de Conservación Privada para promover conductas entorno a la conservación del ambiente y los recursos naturales;

Que, el Proyecto de Ley constituye el medio adecuado para implementar incentivo tributario que contribuya a promover la gestión y mantenimiento a largo plazo del "Bosque Cachil" constituido como Área de Conservación Privada fortaleciendo el compromiso ciudadano con la conservación ambiental;

Que, de esta manera la incorporación del "Bosque Cachil" como supuesto de inafectación predial contribuye a i) la reducción de costos operativos, la gestión y mantenimiento del predio, ii) que los propietarios tengan mayores recursos propios disponibles para destinarlos a los objetivos de conservación, y iii) fortalece la competitividad de las actividades de conservación con relación a otros usos del bosque.

Promover políticas fiscales entorno a la protección ambiental impacta en el comportamiento de los agentes económicos e incentiva su participación en actividades de Conservación voluntaria en ambiente;

Que, en ese marco normativo y de lo expuesto precedentemente, el Proyecto de Ley 7852/2023 que propone la modificación del Artículo 17 del Decreto Legislativo N° 776 "PROYECTO DE LEY QUE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL MEDIANTE LA INAFECTACIÓN DEL PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL" conlleva a la creación de incentivos tributarios, como la inafectación del impuesto predial para el "Bosque Cachil" constituido como Área de Conservación Privada, permitiendo a sus propietarios disponer de más recursos propios para dedicarlos a los objetivos de conservación, ampliando así las opciones de financiamiento disponibles;

Estando a lo expuesto y en uso de las facultades conferidas por el Inciso 3) del Artículo 20°, Artículo 41° de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, después del respectivo debate, el Concejo Municipal en su Sesión Ordinaria del 14 de Junio del 2024, con voto aprobatorio por UNANIMIDAD;

ACORDÓ:

ARTICULO PRIMERO : **APROBAR EL RESPALDO** del Proyecto de Ley 7852/2023 que propone la modificación del Artículo 17 del Decreto Legislativo N° 776 "PROYECTO DE LEY QUE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL MEDIANTE LA INAFECTACIÓN DEL PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL".



Trabajemos Juntos

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE Contumazá

"Año del Bicentenario de la Consolidación
de Nuestra Independencia y de la Conmemoración de las
Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"



ARTICULO SEGUNDO: **SOLICITAR** el apoyo a la Presidencia de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado del Congreso de la República, la aprobación del Proyecto de Ley señalado precedentemente, pidiendo ser puestas en agenda del Pleno del Congreso de la República en el presente período Legislativo 2024.

ARTICULO TERCERO: **EXHORTAR** a los Señores Congresistas de la República representantes de la Región Cajamarca, impulsar y apoyar la iniciativa legislativa por medio de sus Grupos Parlamentarios para su pronta aprobación en el Pleno del Congreso de la República.

COMUNIQUESE, REGISTRESE Y ARCHIVESE



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE
CONTUMAZA

[Signature]
Mg. Enrique Edm. Cedrón León
ALCALDE



INFORME N° 0142-2024/MPC-OGAJ

PARA : ENRICO EDIN CEDRÓN LEÓN
Alcalde Provincial

DE : ROBERT HENRY ARROYO CASTAÑEDA
Jefe de Oficina General de Asesoría Jurídica



ASUNTO : Opinión jurídica legal sobre Respaldo de Proyecto de Ley mediante acuerdo de Consejo Municipal.

REFERENCIA: Proyecto de Ley N° 7852/2023

FECHA : Contumazá, 5 de junio de 2024

Tengo el agrado de dirigirme a usted en atención al Proyecto de Ley de la referencia, se procede a emitir la opinión jurídica pertinente:

I. ANTECEDENTES

1.1 Que, a través de la Resolución Ministerial N° 037-2020-MINAM del 5 de febrero de 2020, emitida por la Ministra del Ambiente Fabiola Muñoz Doderó, se resolvió en su Artículo 1°: **"Reconocer el Área de Conservación Privada "Bosque Cachil", por un período de diez (10) años, sobre la superficie de 210.40 ha, área parcial del predio inscrito en la Partida Electrónica N° 02280362, del Registro de Propiedad Inmueble de la Oficina registral Cajamarca de la Zona Registral N° II-Sede Chiclayo, ubicado en el distrito y provincia de Contumazá, departamento de Cajamarca"**. En su Artículo 2°: **"Establecer como objetivo general del Área de Conservación Privada "Bosque Cachil" el conservar la cobertura vegetal del Bosque Nublado denominado "Bosque Cachil" contribuyendo así a mantener las características ambientales, biológicas, paisajísticas y otras análogas importantes para el equilibrio de este ecosistema, hábitat de especies endémicas y amenazadas(...)"**

1.2 Que, el **15 de mayo de 2024**, se ingreso por el área de Trámite Documentario del Congreso de la República, el **Proyecto de Ley N° 7852/2023: "Proyecto de Ley que Promueve la Conservación Ambiental mediante la Inafectación del Pago del Impuesto Predial"**, presentado por el congresista de la República Arturo Alegría García, del Grupo Parlamentario de Fuerza Popular, por el cual **se propone la Modificación del Decreto Legislativo N° 776-Ley de Tributación Municipal**, en los siguientes términos:

"Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente ley tiene por **objeto incluir a los predios que hayan sido reconocidos como Áreas de Conservación Privada dentro de los sujetos inafectos al pago de impuesto predial**, con la finalidad de que los titulares de estas áreas puedan contar con más recursos para asegurar la continuidad de su labor de protección y conservación de los ecosistemas.

Artículo-2.- Modificación del artículo 17 del Decreto Legislativo N.° 776, Ley de Tributación Municipal





Trabajemos Juntos...

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE

Contumazá



"Año del Bicentenario de la Consolidación
de Nuestra Independencia y de la Conmemoración de las
Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

Artículo 17.- Están inafectos del-pago del impuesto, los predios de propiedad de:

(...)

m) Los predios de titularidad de personas naturales y/o jurídicas, que hayan reconocidos como Áreas de Conservación Privada por el Ministerio del Ambiente, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 12 de la Ley de Áreas Naturales Protegidas, Ley N.º 26834, siempre y cuando tales predios tengan vigente este reconocimiento".

II. BASE LEGAL

2.1 Constitución Política del Perú.

2.2 Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades.

2.3 T.U.O de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General

III. OBJETO DEL INFORME

Determinar mediante Acuerdo de Consejo, la aprobación del respaldo al Proyecto de Ley N° 7852/2023: "Proyecto de Ley que Promueve la Conservación Ambiental mediante la Inafectación del Pago del Impuesto Predial".

IV. ANÁLISIS

Toda opinión jurídica legal constituye un antecedente que se incorpora al expediente y aporta a la motivación de la decisión, emitiéndose en ejercicio de una función meramente consultiva y no decisoria. Consiguientemente, teniendo en cuenta el Proyecto de Ley N° 7852/2023, se precisa lo siguiente:

4.1 Que, conforme a lo establecido en el artículo 194° de la Constitución Política del Perú, modificada por la Ley de Reforma Constitucional N° 28607, en concordancia con lo establecido en el artículo II del Título Preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972, los Gobiernos Locales gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia;

4.2 Que, el artículo VIII del Título Preliminar de la Ley N° 27972 -Ley Orgánica de Municipalidades, establece que los gobiernos locales están sujetos a las leyes y disposiciones que, de manera general y de conformidad con la Constitución Política del Perú, regulan las actividades y funcionamiento del Sector Público; así como a las normas técnicas referidas a los servicios y bienes públicos, y a los sistemas administrativos del Estado que por su naturaleza son de observancia y cumplimiento obligatorio;

Tal es así que, la Ley N° 27972 -Ley Orgánica de Municipalidades, en su Artículo 38° ha establecido que:

"El ordenamiento jurídico de las municipalidades está constituido por las normas emitidas por los órganos de gobierno y administración municipal, de acuerdo al ordenamiento jurídico nacional.





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE Contumazá

Trabajemos Juntos...



"Año del Bicentenario de la Consolidación de Nuestra Independencia y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

Las Normas y disposiciones municipales se rigen por los principios de exclusividad, territorialidad, legalidad y simplificación administrativa, sin perjuicio de la vigencia de otros principios generales del derecho administrativo.

Ninguna autoridad puede avocarse a conocer o normar las materias que la presente ley orgánica establece como competencia exclusiva de las municipalidades..."

Para luego, en su Artículo 39°, señalar:

"Los consejos municipales ejercen sus funciones de gobierno mediante la aprobación de ordenanzas y acuerdos. Los asuntos administrativos concernientes a su organización interna, los resuelven a través de resoluciones de consejo..."

Y en su Artículo 41°, disponer:

"Los acuerdos son decisiones, que toma el consejo, referida a asuntos específicos de interés público, vecinal o institucional, que expresan la voluntad del órgano de gobierno para practicar un determinado acto o sujetarse a una consulta o norma institucional"

4.3 Que, entonces de conformidad con los Artículos 39° y 41° de la Ley antes citada, se infiere que los acuerdos del Consejo Municipal son decisiones referidas a asuntos específicos de interés público, vecinal o institucional, que expresan la voluntad del órgano de gobierno para practicar un determinado acto o sujetarse a una conducta o norma institucional;

4.4 Que, en esa misma línea el Artículo 9° numeral 8 del mismo cuerpo normativo, ha establecido que son atribuciones del Consejo Municipal:

"Aprobar, modificar o derogar las ordenanzas y dejar sin efecto los acuerdos".

Dispositivo legal, que es concordante con el numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la Ley N° 27444 –Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS que señala:

"...Las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y el derecho dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que fueron conferidas"

4.5 Que, el Estado debe promover nuevos incentivos tributarios para fomentar la gestión y mantenimiento sostenible del Área de Conservación Privada "Bosque Cachil" ubicado en el distrito y provincia de Contumazá, departamento de Cajamarca, a través de la inafectación del pago al impuesto predial a fin de reducir los costos operativos en la gestión operativa;

4.6 Que, los beneficios tributarios son mecanismos que producen un trato diferenciado entre los contribuyentes bajo razones objetivas, excepcionales y justificadas¹⁷;

4.7 Que, los incentivos tributarios en materia ambiental se justifican en la lectura sistemática de los siguientes artículos de la Constitución Política:



¹⁷ Trinidad Alvarado, C. (2015). Incentivos fiscales para la conservación: situación actual. Sociedad Peruana de Derecho Ambiental.



Trabajemos Juntos

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE Contumaza

"Año del Bicentenario de la Consolidación
de Nuestra Independencia y de la Conmemoración de las
Héroicas Batallas de Junín y Ayacucho"



"Artículo 2.-Toda persona tiene derecho: (...) 22. A la paz, a la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso, así como a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida."

(...)

Artículo 68.- El Estado está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas.

(...)

Artículo 74.- Los tributos se crean, modifican o derogan, o se establece una exoneración, exclusivamente por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultades, salvo los aranceles y tasas, los cuales se regulan mediante decreto supremo. (...) El Estado, al ejercer la potestad tributaria, debe respetar los principios de reserva de la ley, y los de igualdad y respeto de los derechos fundamentales de la persona. Ningún tributo puede tener carácter confiscatorio."

4.8 Que, el artículo 74° precisa que el Estado está obligado a respetar los derechos de la persona en el ejercicio de la potestad tributaria. La política fiscal puede emplearse para garantizar el derecho fundamental a un ambiente equilibrado, así como perseguir fines extrafiscales¹⁸ que aseguren la efectividad de este derecho. Siguiendo lo dispuesto en el artículo 68° de la Constitución, el Estado está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y las áreas naturales protegidas, incluyendo tributos ambientales o instrumentos económicos. **En ese marco constitucional, el ejercicio de la potestad tributaria para impulsar incentivos tributarios entorno a la promoción y fomento de la conservación ambiental se encuentra legitimada para garantizar el derecho a gozar de un ambiente equilibrado, por ser un objetivo constitucionalmente legítimo;**

4.9 Que, en esa línea, el Tribunal Constitucional ha precisado que es constitucionalmente legítimo otorgar beneficios tributarios para finalidades extrafiscales siempre que esté relacionado con la protección bienes de relevancia constitucional, así como contribuya a lograr objetivos constitucionales:

Los beneficios tributarios se traducen en estímulos a determinadas personas o actividades que el Estado considera valioso promover, y es ahí donde se debe considerar tanto los derechos fundamentales, los principios constitucionales y los valores superiores, así como los deberes primordiales del Estado que están previstos en el artículo 44 de la Constitución, ya aludidos supra. En efecto, no es contrario a la Constitución el hecho que el legislador establezca una finalidad extrafiscal de los tributos, siempre que ella esté de acuerdo con los principios rectores de la política social, económica e, incluso, cultural del Estado¹⁹.

¹⁸ El tributo ha sido tradicionalmente considerado como una herramienta para solventar los gastos estatales. Sin embargo, a lo largo de los años se ha transformado en un instrumento que persigue otros fines constitucionalmente valiosos de naturaleza no recaudadora, es decir extrafiscal.

¹⁹ Tribunal Constitucional. (2005). Sentencia del Tribunal Constitucional recaída en el expediente 0042-2004-AI/TC. <https://tc.gob.pe/jurisprudencia/2005/00042-2004-AI.pdf>



"Año del Bicentenario de la Consolidación de Nuestra Independencia y de la Conmemoración de las Heroicas Batallas de Junín y Ayacucho"

4.10 Que, además, la inafectación tributaria es un medio para propiciar y promover determinar objetivos constitucionales²⁰. Se puede observar la Sentencia del Tribunal Constitucional 00004-2010-PI/TC, por medio de la cual, el Tribunal menciona que "la acción de promover el pintado voluntario de las fachadas exteriores de las casas a cambio de incentivos tributarios es conforme con la consecución de fines extrafiscales como el fomento de un medio ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de la vida";

4.11 Que, de esta manera, es constitucionalmente legítimo implementar incentivos tributarios para el fomento y la protección del ambiente;

4.12 Que, por lo tanto, los beneficios tributarios que se justifican en razones objetivas, como la conservación ambiental, constituyen mecanismos de intervención directos e idóneos para cumplir finalidades promocionales siguiendo el criterio del legislador y dentro del marco de una política fiscal racional²¹;

4.13 Que, conforme al artículo 74° de la Constitución Política del Perú, los tributos se crean, modifican, derogan o se establece una exoneración **solamente por ley o decreto legislativo**. En ese contexto, se requiere una ley expresa que exonere el impuesto predial al **"Bosque Cachil"** reconocido como **Área de Conservación Privada**, a través de la Resolución Ministerial N° 037-2020-MINAM del 5 de febrero de 2020. **En específico, se requiere modificar el artículo 17° del Decreto Legislativo N° 776, Ley de Tributación Municipal**, que regula los supuestos de predios, que no están sujetos al impuesto predial para incorporar el **Área de Conservación Privada del "Bosque Cachil"** a dicho listado. Así, se cuenta con un incentivo tributario que contribuya a fomentar la gestión del Área de Conservación Privada del "Bosque Cachil" ubicado en el "distrito y provincia de Contumazá, departamento de Cajamarca". Siendo así que, la inafectación del impuesto predial en el Área de Conservación Privada del "Bosque Cachil", se encontraría acorde con el artículo 4° de la Ley 28611, Ley General del Ambiente, cuyo tenor literal es el siguiente:

Artículo 4.- De la tributación y el ambiente

*El diseño del marco tributario nacional considera los objetivos de la Política Nacional Ambiental, **promoviendo particularmente, conductas ambientalmente responsables, modalidades de producción y consumo responsable de bienes y servicios, la conservación, aprovechamiento sostenible y recuperación de los recursos naturales**, así como el desarrollo y uso de tecnologías apropiadas y de prácticas de producción limpia en general.*

4.14 Que, la Política Nacional del Ambiente tiene como objetivo prioritario "mejorar la conservación de las especies y la diversidad genética", para lo cual dispuso como lineamiento de acción garantizar la conservación de especies al interés al interior de

²⁰ A través de la Sentencia recaída en el expediente 00017-2010-PI/TC, el máximo intérprete de la Constitución determinó la exoneración del impuesto general a las ventas a espectáculos públicos, como teatros, óperas, folclore nacional, entre otros, basándose en la finalidad extrafiscal del Estado de propiciar el acceso a la cultura y fomentar su desarrollo y difusión.

²¹ Trinidad Alvarado, C. (2015). Incentivos fiscales para la conservación: situación actual.





Trabajemos Juntos

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE *Contumazá*



*"Año del Bicentenario de la Consolidación
de Nuestra Independencia y de la Conmemoración de las
Héroicas Batallas de Junín y Ayacucho"*

áreas naturales protegidas y otras modalidades de conservación²². La inafectación del impuesto predial para el "Bosque Cachil" constituido como Área de Conservación Privada es un medio para cumplir con los objetivos de la Política Nacional Ambiental, ya que los titulares del predio contarían con mayores recursos económicos para invertir en medidas de conservación del ambiente, ecosistemas y su biodiversidad asociada;

1.16 Que, por último, la inafectación del impuesto predial ya se aplica en otras modalidades de conservación como en predios forestales del Estado dedicados al aprovechamiento forestal y de fauna silvestre, plantaciones forestales²³ y concesiones para productos forestales diferentes a la madera y ecoturismo;

1.17 Que, en ese contexto, la potestad tributaria se consolida como una herramienta para corregir externalidades negativas existentes en la gestión de las Áreas de Conservación Privada para promover conductas entorno a la conservación del ambiente y los recursos naturales;

1.18 Que, el Proyecto de Ley constituye el medio adecuado para implementar un incentivo tributario que contribuya a promover la gestión y mantenimiento a largo plazo del "Bosque Cachil" constituido como Área de Conservación Privada fortaleciendo el compromiso ciudadano con la conservación ambiental;

1.19 Que, de esta manera la incorporación del "Bosque Cachil" como supuesto de inafectación predial contribuye a i) la reducción de costos operativos, la gestión y mantenimiento del predio, ii) que los propietarios tengan mayores recursos propios disponibles para destinarlos a los objetivos de conservación, y iii) fortalece la competitividad de las actividades de conservación con relación a otros usos del bosque. Promover políticas fiscales entorno a la protección ambiental impacta en el comportamiento de los agentes económicos e incentiva su participación en actividades de conservación voluntaria en ambiente;

1.20 Que, en ese marco normativo y de lo expuesto precedentemente, la Oficina General de Asesoría Jurídica opina que, El Proyecto de Ley 7852/2023 que propone la modificación del Artículo 17 del Decreto Legislativo N° 776 "PROYECTO DE LEY QUE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL MEDIANTE LA INAFECTACIÓN DEL PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL" conlleva a la creación de incentivos tributarios, como la inafectación del impuesto predial para el "Bosque Cachil" constituido como Área de Conservación Privada, permitiendo a sus propietarios disponer de más recursos propios para dedicarlos a los objetivos de conservación, ampliando así las opciones de financiamiento disponibles;

²² Ministerio del Ambiente. (2021). Política Nacional del Ambiente al 2030.

²³ Artículo 17 inciso i del Decreto Legislativo 776, Ley de Tributación Municipal.

V. CONCLUSIÓN

5.1 Por las consideraciones precedentes y normas acotadas, ésta Oficina General de Asesoría Jurídica **OPINA** que es **PROCEDENTE APROBAR** mediante Acuerdo de Consejo, el **RESPALDO** del Proyecto de Ley 7852/2023 que propone la modificación del Artículo 17 del Decreto Legislativo N° 776 "PROYECTO DE LEY QUE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL MEDIANTE LA INAFECTACIÓN DEL PAGO DEL IMPUESTO PREDIAL".

5.2 **SOLICITAR** el apoyo a la Presidencia de la Comisión de Descentralización, Regionalización, Gobiernos Locales y Modernización de la Gestión del Estado del Congreso de la República, la aprobación del Proyecto de Ley señalado precedentemente, pidiendo ser puestas en agenda del Pleno del Congreso de la República en el presente período Legislativo 2024.

5.3 **EXHORTAR** a los Señores Congresistas de la República representantes de la Región Cajamarca, impulsar y apoyar la iniciativa legislativa por medio de sus Grupos Parlamentarios para su pronta aprobación en el Pleno del Congreso de la República.

VI. RECOMENDACIÓN

6.1 **CORRESPONDE** al despacho de Alcaldía elevar al Pleno del Consejo Municipal de Contumazá para que proceda conforme a sus atribuciones, señaladas por el artículo 9° numeral 8) y artículo 39° de la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades.

Es todo cuanto se tiene que informar.

VII. ANEXO

7.1 Proyecto de Ley N° 7852/2023 y anexos a folios 10

Atentamente,



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE
CONTUMAZÁ
Abg. Robert H. Arroyo Castañeda
JEFE DE LA OFICINA GENERAL DE
ASESORÍA JURÍDICA

(folios 14)
Rhac/OGAJ
Arch. 5.6.2024

Proyecto de Ley N° 7852/2023



LEY QUE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL MEDIANTE LA INAFECTACIÓN DEL PAGO DE IMPUESTO PREDIAL

El congresista de la República **Arturo Alegría García**, que suscribe como integrante del Grupo Parlamentario de Fuerza Popular, en uso de las facultades que le confiere el artículo 107 de la Constitución Política del Perú y los artículos 22, literal c), 75 y 76 del Reglamento del Congreso de la República, presenta el siguiente Proyecto de Ley:

PROYECTO DE LEY QUE PROMUEVE LA CONSERVACIÓN AMBIENTAL MEDIANTE LA INAFECTACIÓN DEL PAGO DE IMPUESTO PREDIAL

LEY QUE MODIFICA EL DECRETO LEGISLATIVO N.º 776

Artículo 1.- Objeto de la Ley

La presente ley tiene por objeto incluir a los predios que hayan sido reconocidos como Áreas de Conservación Privada dentro de los sujetos inafectos al pago de impuesto predial, con la finalidad de que los titulares de estas áreas puedan contar con mas recursos para asegurar la continuidad de su labor de protección y conservación de los ecosistemas:

Artículo 2.- Modificación del artículo 17 del Decreto Legislativo N.º 776, Ley de Tributación Municipal

Artículo 17.- Están inafectos del pago del impuesto, los predios de propiedad de:

[...]

m) Los predios de titularidad de personas naturales y/o jurídicas, que hayan sido reconocidos como Áreas de Conservación Privada por el Ministerio del Ambiente, de conformidad con lo dispuesto por el artículo 12 de la Ley de Áreas Naturales Protegidas, Ley N.º 26834, siempre y cuando tales predios tengan vigente este reconocimiento.



Firmado digitalmente por:
ALEGRIA GARCIA Luis
Arturo FAU 20181748128 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 07/05/2024 09:34:29-0500

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

LA ARQUITECTURA CONVENCIONAL Y CONSTITUCIONAL DE LA PROTECCIÓN AL MEDIO AMBIENTE¹

El derecho a un medio ambiente sano encuentra su respaldo a nivel interamericano en el Protocolo de San Salvador, suscrito por los estados parte de la Convención Americana de Derechos Humanos o Pacto de San José de Costa Rica, veamos:

Artículo 11.- Derecho a un Medio Ambiente Sano

1. Toda persona tiene derecho a vivir en un medio ambiente sano y a contar con servicios públicos básicos.
2. Los Estados partes promoverán la protección, preservación y mejoramiento del medio ambiente.

Podemos ver que de este artículo se desprende el derecho que las personas tenemos de vivir en un medio ambiente sano y por otro lado se establece también la obligación del Estado para proteger, preservar y mejorar el ambiente, de tal forma que nos encontramos frente a una obligación específica por parte del aparato estatal con la finalidad de generar las condiciones necesarias para que los ciudadanos podamos vivir en un ambiente sano y equilibrado.

Hay un gran consenso en el derecho internacional sobre la estrecha vinculación entre derechos humanos y medio ambiente, tal es así, que, la Corte Interamericana de Derechos Humanos, ha emitido la Opinión Consultiva OC-23/17 del 15 de noviembre de 2017 solicitada por la República de Colombia, en ella la Corte inicia su argumentación con esta frase:

Esta opinión constituye una de las primeras oportunidades de este Tribunal para referirse, de manera extendida, sobre las obligaciones estatales que surgen de la necesidad de protección del medio ambiente bajo la Convención Americana (supra par. 23).

Específicamente sobre la interrelación, la Corte IDH, establece:

47. Esta Corte ha reconocido la existencia de una relación innegable entre la protección del medio ambiente y la realización de otros derechos humanos, en tanto la degradación ambiental y los efectos adversos del cambio climático afectan el goce efectivo de los derechos humanos. Asimismo, el preámbulo del Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos, Sociales y Culturales (en adelante "Protocolo de San Salvador"), resalta la estrecha relación entre la vigencia de los derechos económicos, sociales y culturales -que incluye el derecho a un medio ambiente sano - y la de los derechos civiles y políticos, e indica que las diferentes categorías de derechos constituyen un todo indisoluble que encuentra su base en el reconocimiento de la dignidad de la persona humana, por lo cual exigen una tutela y promoción permanente con el objeto de lograr su vigencia plena, sin que jamás pueda justificarse la violación de unos en aras de la realización de otros.

¹ El desarrollo teórico de la presente exposición de motivos es de autoría personal y se encuentran recogidos en los Proyectos de Ley N.ºs 6474/2023/CR, 3934/2022/CR, 2404/2021/CR. <https://www.congreso.gob.pe/congresistas2021/LuisAlegría/laborlegislativa/proyectos-ley/>

Queda absolutamente claro la relación existente entre protección al medio ambiente y el afianzamiento de otros derechos humanos, sigamos con las opiniones bastante ilustrativas de la alta corte de Derechos Humanos del continente, manifiesta:

49. Por su parte, la Comisión Interamericana ha resaltado que varios derechos de rango fundamental requieren, como una precondition necesaria para su ejercicio, una calidad medioambiental mínima, y se ven afectados en forma profunda por la degradación de los recursos naturales. En el mismo sentido, la Asamblea General de la OEA ha reconocido la estrecha relación entre la protección al medio ambiente y los derechos humanos (supra párr. 22) y destacado que el cambio climático produce efectos adversos en el disfrute de los derechos humanos.

Siguiendo la lógica desarrollada por la Corte IDH, en la misma Opinión Consultiva que citamos, este alto tribunal de Derechos Humanos establece cuales son los derechos fundamentales que pueden ser afectados si es que los Estados no generan mecanismos que afiancen la protección ambiental, dice la Corte:

64. Ahora bien, además del derecho a un medio ambiente sano, como se mencionó previamente, los daños ambientales pueden afectar todos los derechos humanos, en el sentido de que el pleno disfrute de todos los derechos humanos depende de un medio propicio. Sin embargo, algunos derechos humanos son más susceptibles que otros a determinados tipos de daño ambiental (supra párrs. 47 a 55). Los derechos especialmente vinculados al medio ambiente se han clasificado en dos grupos: i) los derechos cuyo disfrute es particularmente vulnerable a la degradación del medio ambiente, también identificados como derechos sustantivos (por ejemplo, los derechos a la vida, a la integridad personal, a la salud o a la propiedad), y ii) los derechos cuyo ejercicio respalda una mejor formulación de políticas ambientales, también identificados como derechos de procedimiento (tales como derechos a la libertad de expresión y asociación, a la información, a la participación en la toma de decisiones y a un recurso efectivo).

No queda duda de la estrecha relación que existe entre proteger el medio ambiente y la efectivización de los derechos humanos, el alto tribunal precisó una diferenciación entre derechos sustantivos y derechos de procedimiento, tal y cual se puede apreciar en el párrafo precedente que se cita, en ese sentido, creemos que la degradación ambiental afecta la concreción absoluta de derechos tan fundamentales como el derecho a la vida o el derecho a la salud, pero que también, por otro lado, afecta derechos como los de participación en la toma de decisiones.

La protección del ambiente y el derecho a que los seres humanos podamos habitar un medio ambiente sano es de larga data, en ese sentido, uno de los primeros instrumentos internacionales para obligar a los estados a hacerlo es la Declaración de Estocolmo sobre el Medio Ambiente Humano², en ella se establece diversos principios, pero para los fines que aquí buscamos, conviene citar el principio 11, que dispone:

Las políticas ambientales de todos los Estados deberían estar encaminadas a aumentar el potencial de crecimiento actual o futuro de los países en desarrollo y no deberían menoscabar ese potencial ni obstaculizar el logro de mejores condiciones de vida para todos, y los Estados y las organizaciones internacionales deberían tomar las disposiciones pertinentes con miras a llegar a un acuerdo para hacer frente a las consecuencias

² Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano, Estocolmo, junio 1972.

económicas que pudieran resultar, en los planos nacional e internacional, de la aplicación de medidas ambientales.

Esta declaración fue aprobada hace 50 años, y nótese que este principio hace un llamado de atención importante, y es el referido a que los estados, en su legítimo ejercicio de soberanía, y en su obligación de buscar el crecimiento económico de cada uno de sus países no deben generar consecuencias negativas sobre el ambiente, es un primer llamado a lo que años más tarde conoceremos como desarrollo sostenible.

En el año 1984 se reunió la Comisión Mundial sobre Medio Ambiente y Desarrollo, y en el año 1987 emitieron su informe denominado "Nuestro futuro común", este informe formuló tres importantes objetivos:

- 1.Examinar los temas críticos de desarrollo y medio ambiente y formular propuestas realistas al respecto.
- 2.Proponer nuevas formas de cooperación internacional capaces de influir en la formulación de las políticas sobre temas de desarrollo y medio ambiente con el fin de obtener los cambios requeridos.
- 3.Promover los niveles de comprensión y compromiso de individuos, organizaciones, empresas, institutos y gobiernos.

Es en este momento, en el cual se empieza a hablar del concepto de desarrollo sostenible, entendido como la capacidad de los estados para generar desarrollo a las generaciones presentes, sin comprometer el desarrollo de las futuras generaciones.

En otro momento, la Declaración de Río sobre Medio Ambiente y Desarrollo³, continúa estableciendo principios buscando la armonía entre crecimiento y defensa del ambiente:

PRINCIPIO 1

Los seres humanos constituyen el centro de las preocupaciones relacionadas con el desarrollo sostenible. Tienen derecho a una vida saludable y productiva en armonía con la naturaleza.

PRINCIPIO 4

A fin de alcanzar el desarrollo sostenible, la protección del medio ambiente deberá constituir parte integrante del proceso de desarrollo y no podrá considerarse en forma aislada.

Nótese que, en esta declaración, se ratifica el concepto de desarrollo sostenible, y nos hace una exigencia sobre la necesidad de que, en la búsqueda del desarrollo de los pueblos, la protección ambiental debe encontrarse como eje fundamental.

Entre otras declaraciones, la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible⁴, deja absolutamente claro que el mundo de hoy se sustenta en tres pilares, a saber, lo económico, lo social y lo ambiental.

La reciente sentencia emitida por la Corte Interamericana de Derechos Humanos en el caso Habitantes de La Oroya versus Perú⁵ establece de manera muy ilustrativa lo siguiente:

³ Declaración de Río sobre el Medio Ambiente y el Desarrollo, Río de Janeiro, junio de 1992.

⁴ Resolución aprobada por la Asamblea General el 25 de septiembre de 2015.

117. Adicionalmente, la Asamblea General de la Organización de las Naciones Unidas reconoció al derecho a un ambiente limpio, saludable y sostenible como un derecho humano, y que dicho derecho se encuentra relacionado con otros derechos y el derecho internacional vigente. Por su parte, el Consejo de Derechos Humanos ha establecido que los Estados deben adoptar políticas para el disfrute del derecho a un medio ambiente limpio, saludable y sostenible, en particular con respecto a la biodiversidad y los ecosistemas. En un sentido similar, la Corte nota que el Relator Especial sobre Derechos Humanos y Medio Ambiente ha desarrollado los Principios Marco sobre Derechos Humanos y el Medio Ambiente, el cual reconoce la obligación de los Estados de "garantizar un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible con el fin de respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos" así como de "respetar, proteger y hacer efectivos los derechos humanos con el fin de garantizar un medio ambiente sin riesgos, limpio, saludable y sostenible.

Nuevamente, la Corte IDH impone una obligación a los estados para que adopten políticas orientadas a asegurar el derecho de los ciudadanos a vivir en un ambiente sano.

A nivel nacional, también nuestro garante de la Constitución, el Tribunal Constitucional, se ha manifestado en reiterada y evolutiva jurisprudencia, sobre el derecho a vivir en un medio ambiente sano.

Nuestra Constitución Política le ha dado al derecho a vivir en un ambiente sano, la categoría de derecho fundamental, en ese sentido, el estado tiene una obligación para con los ciudadanos de efectivizar dicho derecho. Establece la Constitución lo siguiente:

2. Toda persona tiene derecho:

(...)

22. A la paz, a la tranquilidad, al disfrute del tiempo libre y al descanso, así como a gozar de un ambiente equilibrado y adecuado al desarrollo de su vida.

En cuanto al contenido constitucionalmente protegido de este derecho, el Tribunal Constitucional se ha pronunciado en el Exp. 0048-2004-PI/TC, en los siguientes términos:

El contenido del derecho fundamental a un medio ambiente equilibrado y adecuado para el desarrollo de la persona está determinado por los siguientes elementos, a saber: 1) el derecho a gozar de ese medio ambiente y 2) el derecho a que ese medio ambiente se preserve.

Podemos apreciar que, del contenido, se desprende que tiene 2 elementos basilares, gozar del ambiente sano, pero también el de que ese ambiente sano se mantenga, y es ahí, en este segundo punto, en el cual el Estado desarrolla un papel fundamental, pues, debe generar las condiciones (sociales, económicas, marco legal) tendientes a la protección del medio ambiente para las generaciones venideras.

En relación a la política nacional ambiental del Estado, la carta magna también establece una disposición, a saber:

⁵ Sentencia del 27 de noviembre de 2023 (Excepciones preliminares, Fondo, Reparaciones y Costas).

Art. 67.- Política Nacional Ambiental

El Estado determina la política nacional del ambiente. Promueve el uso sostenible de sus recursos.

El Tribunal Constitucional desarrolla también esta disposición, y lo hace en los siguientes términos (estableciendo una interpretación sistemática y armónica del ordenamiento):

31. El artículo 67° de la Constitución establece la obligación perentoria del Estado de instituir la política nacional del ambiente. Ello implica un conjunto de acciones que el Estado se compromete a desarrollar o promover, con el fin de preservar y conservar el ambiente frente a las actividades humanas que pudieran afectarlo.

(...)

33. En consecuencia, de una interpretación sistemática del artículo 2°, inciso 22) y de los artículos 66° y 67° de la Constitución, se concluye que una manifestación concreta del derecho de toda persona a disfrutar de un entorno ambiental idóneo para el desarrollo de su existencia, es el reconocimiento de que los recursos naturales -especialmente los no renovables- en tanto patrimonio de la Nación, deben ser objeto de un aprovechamiento razonable y sostenible, y los beneficios resultantes de tal aprovechamiento deben ser a favor de la colectividad en general, correspondiendo al Estado el deber de promover las políticas adecuadas a tal efecto.

Con toda esta argumentación, tenemos la certeza de que existen mandatos constitucionales sobre la obligación estatal de establecer políticas públicas y normas legales que permitan: la conservación ambiental, así como el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales.

LAS ÁREAS NATURALES PROTEGIDAS EN EL PERÚ

En el Perú existen 246 áreas naturales protegidas, de las cuales 138 son áreas de conservación privadas, 11 se encuentran en la región San Martín⁶.

En cuanto a las áreas de conservación regional, en el país existen 32, 2 se encuentran en la región San Martín, a saber, Cordillera Escalera y Bosques de Shunté y Mishollo.

Y, las áreas de conservación nacional son 76 de administración nacional, de las cuales 3 se encuentran en la región San Martín, a saber, Parque Nacional del río Abiseo, Parque Nacional Cordillera Azul y Bosque de Protección Alto Mayo.

El máximo intérprete de la constitución en nuestro país se encargó de desarrollar el concepto de las Áreas Naturales Protegidas, pero no solo eso, sino que el Tribunal hace una fundamentación de la necesidad de la existencia de las mismas, dice el Tribunal:

4. Las áreas naturales protegidas son los espacios continentales y/o marinos del territorio nacional que se encuentran reconocidos, establecidos y protegidos legalmente por el Estado. Dicha condición surge por su importancia para la conservación de la diversidad biológica y demás valores asociados con el interés cultural, paisajístico y científico, amén de su contribución al desarrollo sostenible del país. La declaración de área natural protegida implica su constitución como patrimonio de la nación y que sea objeto de dominio público, lo

⁶ <https://cdn.www.gob.pe/uploads/document/file/1902693/4340-listado-oficial-anp-18-01-2024.pdf>

que genera que la propiedad no puede ser transferida a particulares. En ese orden de ideas, la declaración de área natural tiene por propósitos:

- a) Asegurar la continuidad de los procesos ecológicos y evolutivos dentro de áreas suficientemente extensas y representativas de cada una de las unidades ecológicas del país; mantener muestras de los distintos tipos de comunidad natural, paisajes y formas fisiográficas, en especial de aquellos que representen la diversidad única y distintiva del país; evitar la extinción de especies de flora y fauna, en especial aquellas de distribución restringida o amenazadas, así como impedir la pérdida de la diversidad genética; mantener y manejar los recursos de la flora silvestre, de modo que aseguren una producción estable sostenible; manejar los recursos de la fauna, incluidos los recursos hidrobiológicos, para la producción de alimentos y como base de actividades económicas, incluyendo las recreativas y deportivas.
- b) Mantener la base de recursos, incluyendo los genéticos, que permita desarrollar opciones para mejorar los sistemas productivos, encontrar adaptaciones frente a eventuales cambios climáticos perniciosos y servir de sustento para investigaciones científicas, tecnológicas e industriales; e igualmente en lo relativo a las condiciones funcionales de las cuencas hidrográficas, de modo que se asegure la captación, flujo y calidad de las aguas, y se controle la erosión y sedimentación; proporcionar medios y oportunidades para actividades educativas, así como para el desarrollo de la investigación científica; proporcionar oportunidades para el monitoreo del estado del ambiente, oportunidades para la recreación y el esparcimiento al aire libre, así como para un desarrollo turístico basado en las características naturales y culturales del país; mantener el entorno natural de los recursos culturales, arqueológicos e históricos ubicados en su interior; restaurar ecosistemas deteriorados.
- c) Proteger, cuidar o mejorar sitios de reproducción o de refugio, rutas de migración, fuentes de agua o de alimento en épocas críticas, sitios frágiles, monumentos y sitios históricos en coordinación con las autoridades competentes; conservar formaciones geológicas y geomorfológicas, y asegurar la continuidad de los servicios ambientales que prestan.

De la cita precedente el Tribunal desarrolla una argumentación bastante sólida sobre la necesidad de la existencia de las Áreas Naturales Protegidas, refiere el tribunal que estas áreas existen para que en ellas se puedan mantener los procesos evolutivos naturales, así como asegurar la continuidad de los mismos con todos los componentes medio ambientales y de protección de ecosistemas que esto implica.

Veamos también que el Tribunal tuvo oportunidad de pronunciarse sobre el peligro de enfrentar daños irreversibles en el medio ambiente si es que negamos la existencia de Áreas Naturales Protegidas, en la sentencia de un caso ambiental muy importante referido a la defensa de la Cordillera Escalera, el Tribunal dijo:

Al respecto, debe considerarse que las ANP son creadas por decreto supremo, con la aprobación del Consejo de Ministros, refrendado por el Ministro de Agricultura, lo que implica una serie de procedimientos previos entre la región interesada en la protección especial de cierta área con el Ejecutivo. Pero el fundamento por el cual el argumento planteado por el demandante debe ceder es la relevante valoración que se debe hacer de una ANP y la profunda incidencia que una afectación grave en su entorno puede provocar en la sociedad. A ello cabría sumar las demás incidencias sociales que tal daño, de ser irreversible, generaría en la dinámica social, económica y cultural de la región. No es, entonces, un criterio temporal o cronológico el que brinda una respuesta satisfactoria en el presente caso, sino que debe preferirse un criterio más amplio y comprensivo de los elementos que

⁷ Exp. 769-2002-AA/TC y otro.

significan la creación de una ANP. De lo contrario, la normativa consentiría incoherencias que importarían un gran costo para la legitimidad de la jurisdicción⁸.

Ahora es el Ministerio del Ambiente quien crea las ANP, pero, el Tribunal Constitucional hace una advertencia muy importante sobre los futuros daños, irreversibles ellos, y que pueden generarse al no mantener Áreas Naturales Protegidas como espacios de protección de ecosistemas frágiles.

En nuestro país existe el Plan Director de las Áreas Naturales Protegidas, documento elaborado por el Ministerio del Ambiente.

Si uno de nuestros objetivos es el desarrollo sostenible, resulta absolutamente necesario que determinadas áreas sean reservadas para ser conservadas en su estado natural, sin alteraciones producidas por el hombre, y estas sean áreas en las que la flora y fauna se encuentren en estado silvestre.

Resulta necesario establecer una definición de lo que es un Área Natural Protegida, y con ese propósito nos remitimos a lo que refiere la Ley 26834 Ley de Áreas Naturales Protegidas, que en su artículo 1 refiere que estas son:

los espacios continentales y/o marinos del territorio nacional, expresamente reconocidos y declarados como tales, incluyendo sus categorías y zonificaciones, para conservar la diversidad biológica y demás valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, así como por su contribución al desarrollo sostenible del país.

Asimismo, el artículo 3 de la citada ley, establece que áreas naturales protegidas incluye no solo a las áreas de conservación regional, sino también a las áreas de conservación privadas.

Con la finalidad de establecer una definición de cada una de estas áreas, nos remitiremos al Plan Director de las Áreas Naturales Protegidas, la cual establece en primer término sobre las áreas de conservación regional lo siguiente:

Las ACR se establecen principalmente para conservar la diversidad biológica de interés regional y local, y mantener la continuidad de los procesos ecológicos esenciales y la prestación de los servicios ambientales que de ellos se deriven. Además, estos espacios pueden conservar valores asociados de interés cultural, paisajístico y científico, contribuyendo a fortalecer la identidad cultural del poblador en relación a su entorno, proteger zonas de agrobiodiversidad, promover actividades compatibles con los objetivos de conservación como la educación ambiental, la investigación aplicada y el turismo sostenible, entre otras.

Asimismo, sobre donde pueden asentarse las áreas de conservación regional, el Plan Director dispone:

Las ACR deben ser establecidas, en principio en tierras del Estado y en sitios donde no se hayan otorgado derechos exclusivos y excluyentes y en su caso contar con el consentimiento de los poseedores de estos derechos. Esto incluye todo tipo de derecho real inclusive aquellos referidos a concesiones.

⁸ Exp. 03343-2007-PA/TC

Las áreas de conservación regional, por su naturaleza son áreas que se encuentran administradas por el Estado, y corresponde a las Gobernaciones Regionales incorporar dentro de su estructura orgánica las oficinas que se encargaran del manejo institucional de las áreas de conservación regional.

EL ESPECIAL CASO DE LAS ACTUALMENTE LLAMADAS ÁREAS DE CONSERVACIÓN PRIVADA

Por otro lado, las Áreas de Conservación Privada, según el Plan Director, reflejan:

una forma de promover y reforzar la participación ciudadana y el compromiso voluntario de la sociedad civil por participar directamente en la conservación del Patrimonio Natural del país; compromiso que se ve formalizado a través de un dispositivo legal emitido por el Estado.

Las ACP se establecen de modo voluntario a iniciativa de los propietarios, individuales o comunales, que desean destinar sus tierras a la conservación de la naturaleza. En tal sentido se entiende como posibles solicitantes a i) Comunidades nativas o campesinas debidamente tituladas, y ii) Propietarios privados naturales o jurídicos que cuenten con títulos de propiedad del predio a reconocer.

Asimismo, las áreas de conservación privada son una oportunidad para aquellas comunidades o propietarios privados que desean iniciar negocios bajo un enfoque de responsabilidad social y ambiental que promueve la conservación de un espacio natural. Actividades de turismo sostenible, aprovechamiento de recursos naturales renovables o pago por servicios ambientales pueden verse beneficiadas con el ACP.

Como bien dice el plan director, las Áreas de Conservación Privada son un mecanismo de participación ciudadana, pero sobre todo de compromiso voluntario para la conservación de ecosistemas naturales en nuestro país.

En el documento de trabajo 10 "Áreas de Conservación Privada" elaborado el año 2014 por el Servicio Nacional de Áreas Protegidas, se establece un tema que consideramos de vital importancia para la presentación de esta iniciativa, el carácter voluntario de la conservación ambiental por parte de organizaciones e individuos, dice este documento:

Desde que el Estado aprobó la Ley de Áreas Naturales Protegidas en 1997 se inició una nueva etapa en la historia de la conservación voluntaria en el Perú. Por primera vez, el Estado incluyó una figura legal, denominada Área de Conservación Privada, que le permitía reconocer los esfuerzos de ciudadanos comprometidos a aportar un grano de arena a la conservación de nuestro patrimonio natural. Cuatro años más tarde llegaría el Reglamento de la Ley de Áreas Naturales Protegidas y con ello, quedó más claro el proceso que debía seguir cualquier individuo, comunidad u organización propietaria de un predio con valores para la conservación, para que sea reconocida como un Área Natural Protegida. Poco a poco, se fueron dando nuevas regulaciones que terminaron de dibujar el marco legal, mientras el Estado a través del Ministerio de Agricultura y luego mediante el Ministerio del Ambiente (MINAM), fueron reconociendo Áreas de Conservación Privada (ACP) en todo el país.

Nótese como el Sernanp reconoce el concepto "conservación voluntaria" a las Áreas de Conservación Privada, y esto es así porque en la práctica eso sucede, son predios privados que se destinan a ser conservados voluntariamente por ciudadanos u organizaciones que mantienen un compromiso con el ambiente y el desarrollo sostenible.

Ante lo dicho, salta una pregunta válida: ¿Por qué es necesaria la conservación voluntaria?, la respuesta es sencilla, pues, es necesaria porque es una herramienta que permite proteger especies, ecosistemas, bosques, etc., que no se encuentran protegidos y que la actividad de protección estatal no llega a ellos, es importante también porque permite involucrar a los ciudadanos en esta actividad.

Sobre esto, Conservamos por la naturaleza apunta algo muy ilustrativo sobre la necesidad de la conservación voluntaria y el Perú, dice:

Los ciudadanos deberíamos tener la oportunidad en un país megadiverso como el Perú, para hacer de la conservación, el eje de nuestras carreras profesionales, emprendimientos y proyectos de vida. La conservación voluntaria cumple un rol clave en el mundo actual, ya que permite crear una cultura de conservación y hace más accesible la conservación a todos los ciudadanos⁹.

La conservación voluntaria en el país es una realidad, y es una realidad gracias a los grandes esfuerzos de verdaderos guardianes de los bosques, quienes entregan su esfuerzo y su tiempo a realizar tareas de conservación para proteger el ambiente de todos los peruanos, este despacho considera que el nombre correcto debe ser Área de Conservación Voluntaria, para eso ya tenemos un proyecto de ley aprobado en comisión y que esperamos que con prontitud sea aprobado en el pleno del Congreso de la República, como lo hemos explicado en diversos proyectos de ley que hemos presentado, las Áreas de Conservación Privada tienen un gran problema de acceso a fuentes de financiamiento y ello se convierte en un gran problema para el mantenimiento de las áreas de conservación, tareas como patrullaje, defensa del área, monitoreo, tienen costos elevados y se necesita crear las condiciones para que estas áreas de conservación puedan obtener mecanismos de financiamiento, pero también para que puedan acceder a inafectaciones al pago de impuestos, en este caso específico, al pago del impuesto predial.

EL PRINCIPIO DE RESERVA TRIBUTARIA EN LA CONSTITUCIÓN Y LOS INCENTIVOS PARA CONSERVAR EL AMBIENTE

La potestad tributaria del estado es recogida por la Constitución Política en el artículo 76, que establece:

Artículo 76.- Los tributos se crean, modifican o derogan, o se establece una exoneración, exclusivamente por ley o decreto legislativo en caso de delegación de facultades, salvo los aranceles y tasas, los cuales se regulan mediante decreto supremo.

Este artículo desarrolla lo que se conoce como el principio de legalidad o reserva de ley en materia tributaria, esto es, el proceso formativo de la ley tributaria.

La doctrina estableció una finalidad fiscal de los tributos, esto es, la necesidad recaudatoria de los mismos, es bien sabido que a través de los tributos el Estado

⁹ <https://www.conservamosporla naturaleza.org/noticia/avances-areas-conservacion-peru-acp/>

financia sus actividades, pero, por otro lado, existen los llamados "fines extrafiscales", lo cual implica que también tienen una finalidad no recaudatoria. Existe una regla, y como toda regla, admite excepciones.

Uno de los instrumentos importantísimos para la creación de incentivos en materia ambiental, es el Convenio sobre Diversidad Biológica, el cual fue ratificado por el Perú en el año 1993, en él se dispone:

Artículo 11.- Incentivos.

Cada parte contratante, en la medida de lo posible y según proceda, adoptará medidas económicas y socialmente idóneas que actúen como incentivos para la conservación y la utilización sostenible de los componentes de la diversidad biológica.

Vemos que este Convenio le impone al Estado peruano, la obligación de adoptar medidas, entiéndase estas, como medidas de políticas públicas o legislativas con la finalidad de incentivar la conservación ambiental.

Asimismo, la Ley General del Ambiente, dispone:

Artículo 36. De los instrumentos económicos.

(...)

36.2. Conforme al marco normativo presupuestal y tributario del Estado, las entidades públicas de nivel nacional, sectorial, regional y local en el ejercicio y ámbito de sus respectivas funciones, incorporan instrumentos económicos, incluyendo los de carácter tributario, a fin de incentivar prácticas ambientalmente adecuadas y el cumplimiento de los objetivos de la Política Nacional Ambiental y las normas ambientales.

De todo lo anteriormente dicho, queda la certeza de que existe una obligación estatal para promover la conservación ambiental, y no nos queda duda, que dicha conservación es una tarea del sector público y del sector privado, por el lado del sector público es necesaria la creación de un marco jurídico (aun cuando existe, este es insuficiente) y por el lado del privado, se necesita la inversión de ellos en conservación, pero también consideramos que es de absoluta necesidad crear mecanismos que aminoren los costos de operación de las áreas de conservación, actualmente en la Ley de Tributación Municipal, aprobado por Decreto Legislativo N.º 776, el artículo 17, que pretendemos modificar, establece cuales son los predios inafectos al pago de impuesto predial, siendo los siguientes:

- a. Predios del gobierno central, regionales y locales.
- b. Gobiernos extranjeros (embajadas, consulados, residencia de diplomáticos u oficinas dependientes de embajadas)
- c. Sociedades de beneficencia.
- d. Entidades Religiosas.
- e. Las entidades públicas destinadas a prestar servicios médicos asistenciales.
- f. Cuerpo General de Bomberos.
- g. Comunidades Campesinas y Nativas de la sierra y selva.
- h. Las universidades y centros educativos.
- i. Las concesiones de predios forestales del Estado dedicados al aprovechamiento forestal y de fauna silvestre en las plantaciones forestales.
- j. Predios de organizaciones políticas.
- k. Predios de personas con discapacidad.
- l. Predios de organizaciones sindicales.

Con nuestra propuesta de ley, pretendemos incorporar a las Áreas de Conservación Privada como sujetos inafectos contemplados en el artículo 17 del Decreto Legislativo 776, Ley de Tributación Municipal.

¿POR QUÉ ESTA LEY?

Porque una de las más grandes amenazas para la humanidad es el Cambio Climático, y sobre este fenómeno han tomado conciencia no solo los gobiernos y académicos, sino también el sector privado, empresarios de Silicon Valley han asumido esta problemática como suya, entre todos, resaltan dos de los más grandes genios y visionarios de la modernidad, Jeff Bezos y Bill Gates.

Bezos a través de su fundación Bezos Earth Fund anuncio hace algunos años un ambicioso plan para conservación del medio ambiente con la finalidad de combatir el cambio climático, Bezos indicó que invertiría 1000 millones de dólares en una década, el total del fondo estimado es de 10 mil millones de dólares.

Por su parte, Bill Gates, el multimillonario fundador de Microsoft también es otro de los referentes mundiales del sector privado que han asumido un compromiso militante para la conservación del medio ambiente y el combate al cambio climático. Gates, quien hace muy poco declaró que: *"El cambio climático tendrá efectos mucho peores que la pandemia"*, es lógicamente una profecía casi apocalíptica de Gates, quien además de filántropo es uno de los estudiosos más importantes en la actualidad sobre el fenómeno del cambio climático, pero también anuncio una inversión de 1000 millones de dólares destinado a este fin.

Pero, ¿Qué es el cambio climático? Una respuesta muy sencilla podría ser que es el aumento de la temperatura de la tierra producto de los gases de efecto invernadero.

¿Por qué se produjo este fenómeno? Otra respuesta sencilla es que en la actualidad (entendiendo como actualidad los últimos 200 años), la emisión de CO₂ fue mayor por diversos motivos, uno de ellos, sin lugar a dudas es la revolución industrial, la cual conocemos como el gran momento de transformaciones económicas, esto es, de la forma en que los seres hemos desarrollado actividad comercial, pero también representó una alteración de los modos de producción, dando pase a la gran industria y con ello al uso de combustibles fósiles como medio para aumentar la producción y también la rentabilidad de la industria; todo este fenómeno trajo consigo lo que hoy conocemos como calentamiento global. Conservar es hacer frente a esta gran amenaza para la humanidad.

En nuestro país, el reporte del programa Cambio Climático y Bosques de Derecho, Ambiente y Recursos Naturales (DAR)¹⁰ nos ofrece información importante sobre el estado de los bosques y la gran problemática de la deforestación en el país, refiere:

¹⁰ <https://dar.org.pe/peru-perdio-mas-de-200-mil-hectareas-de-bosque-solo-en-el-2020-la-tasa-mas-alta-de-los-ultimos-20-anos>

A mediados del 2020, el Ministerio del Ambiente (Minam) reportó una reducción de la deforestación en los bosques amazónicos en más del 28 % con respecto al año anterior, durante el aislamiento social obligatorio como medida preventiva frente a la COVID-19.

Según el Programa Bosques, desde el 15 de marzo de 2020 (fecha en que se inició la emergencia nacional) hasta el 15 de mayo del mismo año, se identificó una deforestación acumulada de 7 119 ha de bosques, equivalente a 28.7 % menos de lo registrado en ese mismo periodo, durante el 2019 (9 981 hectáreas) según las Alertas Tempranas de Deforestación (ATD) reportadas.

A partir de ahí, parecía suponer que la deforestación, durante todo el 2020, seguiría la misma tendencia a la baja que se había visto en los últimos años, sin embargo, según Geobosques del Minam, la pérdida de bosques alcanzó una tasa de 203 272 ha, siendo la cifra más alta en los últimos 20 años, superando así a la del 2019 en 54 846 ha.

Sobre la pérdida de bosques disgregado por regiones, este informe nos dice lo siguiente:

Entre el 2001 y 2020 se han perdido 2 636 585 ha, siendo los departamentos de Loreto, San Martín, Ucayali, Junín, Madre de Dios y Amazonas los que concentran más del 77 % de la pérdida de bosques del último año.

Ante toda esta problemática, es importante que empiece a tomarse a la conservación ambiental como un mecanismo de vital importancia para la protección del ambiente y sobre todo para concretizar políticas de desarrollo sostenible. En tal sentido, el Estado debe establecer necesariamente legislación y políticas públicas orientadas a fortalecer a las personas naturales o jurídicas que tratan de preservar de forma voluntaria nuestro ecosistema natural.

ANÁLISIS COSTO BENEFICIO

El análisis costo beneficio sirve como método de análisis para conocer en términos cuantitativos los impactos y efectos que tiene una propuesta normativa sobre diversas variables que afectan a los actores, la sociedad y el bienestar general, de tal forma que permite cuantificar los costos y beneficios.

Beneficios

Los beneficios que se obtendrán a la aprobación de este proyecto de ley se encuentran vinculados a la concretización del derecho a vivir en un ambiente sano. Las áreas de conservación cumplen un papel de vital importancia en la preservación de los ecosistemas, pues son las encargadas de frenar el deterioro ambiental que día a día se produce a raíz de los efectos generados por el cambio climático.

Pero también, las áreas de conservación son el pilar fundamental del desarrollo sostenible, pues en dichas áreas es bien sabido que el desarrollo de turismo sostenible es una de las principales actividades que generan ingresos.

De tal forma que este proyecto traerá consigo no solo beneficios de protección al ambiente que se vincula directamente con el derecho a disfrutar de un ambiente sano y equilibrado, y por otro lado permitirá que se generen mejores condiciones para turismo sostenible y otras actividades amigables con los ecosistemas frágiles. Asimismo, permite reconocer una realidad, que quienes buscan convertirse en

áreas de conservación, son ciudadanos u organizaciones voluntarias, esa es la principal razón para colocarlos como inafectos en el ámbito de aplicación del artículo 17 de la Ley de Tributación Municipal.

Costos

El estado peruano dejará de recaudar, pues, con la inafectación del pago del impuesto a los predios de titularidad de personas naturales y/o jurídicas, que hayan sido reconocidas como Áreas de Conservación Privada por el Ministerio del Ambiente y su reconocimiento se encuentre vigente, estas podrán utilizar el dinero que destinan para pagar el impuesto para conservar las ANP y así preservar el medio ambiente y poder evitar el cambio climático. Este proyecto se fundamenta en políticas extrafiscales, esto quiere decir, que su finalidad no es recaudatoria, sino que más bien, tiene por finalidad que se concrete el derecho que todos tenemos a vivir en un ambiente sano y equilibrado.

RELACIÓN DE LA PROPUESTA CON EL ACUERDO NACIONAL

El presente proyecto de ley guarda relación con las siguientes políticas del Acuerdo Nacional:

19. Desarrollo sostenible y gestión ambiental

[...] institucionalizar la gestión ambiental, pública y privada, para proteger la diversidad biológica, facilitar el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales, asegurar la protección ambiental y promover centros poblados y ciudades sostenibles; lo cual ayudará a mejorar la calidad de vida, especialmente de la población más vulnerable del país.

Con ese objetivo el Estado: (a) fortalecerá la institucionalidad de la gestión ambiental optimizando la coordinación entre la sociedad civil, la autoridad ambiental nacional, las sectoriales y los niveles de gestión descentralizada, en el marco de un sistema nacional de gestión ambiental; (b) promoverá la participación responsable e informada del sector privado y de la sociedad civil en la toma de decisiones ambientales y en la vigilancia de su cumplimiento, y fomentará una mayor conciencia ambiental; (c) promoverá el ordenamiento territorial, el manejo de cuencas, bosques y zonas marino costeras así como la recuperación de ambientes degradados, considerando la vulnerabilidad del territorio; (d) impulsará la aplicación de instrumentos de gestión ambiental, privilegiando los de prevención y producción limpias; (e) incorporará en las cuentas nacionales la valoración de la oferta de los recursos naturales y ambientales, la degradación ambiental y la internalización de los costos ambientales; (f) estimulará la inversión ambiental y la transferencia de tecnología para la generación de actividades industriales, mineras, de transporte, de saneamiento y de energía más limpias y competitivas, así como del aprovechamiento sostenible de los recursos forestales, la biotecnología, el biocomercio y el turismo; (g) promoverá y evaluará permanentemente el uso eficiente, la preservación y conservación del suelo, subsuelo, agua y aire, evitando las externalidades ambientales negativas; (h) reconocerá y defenderá el conocimiento y la cultura tradicionales indígenas, regulando su protección y registro, el acceso y la distribución de beneficios de los recursos genéticos; (i) promoverá el ordenamiento urbano, así como el manejo integrado de residuos urbanos e industriales que estimule su reducción, reuso y reciclaje; (j) fortalecerá la educación y la investigación ambiental; (k) implementará el Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental para asegurar la participación ciudadana, la coordinación multisectorial y el cumplimiento de las empresas de los criterios y condiciones de protección ambiental; (l) regulará la eliminación de la

contaminación sonora; (m) cumplirá los tratados internacionales en materia de gestión ambiental, así como facilitará la participación y el apoyo de la cooperación internacional para recuperar y mantener el equilibrio ecológico; y (n) desarrollará la Estrategia Nacional de Comercio y Ambiente.

34. Ordenamiento y gestión territorial

[...] se basará en el conocimiento y la investigación de la excepcional diversidad del territorio y la sostenibilidad de sus ecosistemas; en la articulación intergubernamental e intersectorial; en el fomento de la libre iniciativa pública y privada; y en la promoción del diálogo, la participación ciudadana y la consulta previa a los pueblos originarios. Para estos efectos entendemos el territorio como el espacio que comprende el suelo, el subsuelo, el dominio marítimo, y el espacio aéreo que los cubre y en el que se desarrollan relaciones sociales, económicas, políticas y culturales entre las personas y el entorno natural, en un marco legal e institucional; y en el que convergen los intereses, identidades y culturas de las poblaciones.

Con ese objetivo el Estado: [...] h. Fortalecerá las capacidades de gestión territorial en los diferentes niveles de gobierno, así como las instancias de la gestión integrada del territorio que permitan establecer controles, incentivos y demás mecanismos que contribuyan a prevenir, reducir, adaptar o revertir los efectos negativos del cambio climático y a remediar o compensar cuando sea el caso, los efectos negativos sobre los ecosistemas derivados de la ocupación y usos del territorio.[...]

EFFECTO DE LA VIGENCIA DE LA NORMA SOBRE LA LEGISLACIÓN NACIONAL

La iniciativa legislativa propone modificar el artículo 17 del Decreto Legislativo N.º 776, Ley de Tributación Municipal en beneficio de las Áreas de Conservación Privada.

ANTECEDENTES LEGISLATIVOS

La presente iniciativa no cuenta con antecedentes legislativos similares.



Firmado digitalmente por:
REVELLA VILLANUEVA Cesar
Manuel FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/05/2024 17:04:55-0500



Firmado digitalmente por:
CASTILLO RIVAS Eduardo
Enrique FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/05/2024 14:53:02-0500



Firmado digitalmente por:
MOYANO DELGADO Martha
Lupe FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 13/05/2024 16:59:55-0500



Firmado digitalmente por:
LIZARZABURU LIZARZABURU
Juan Carlos Martin FAU
20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del documento



Firmado digitalmente por:
BARBARAN REYES Rosangella
Andrea FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del documento



Firmado digitalmente por:
CASTILLO RIVAS Eduardo
Enrique FAU 20161740126 soft
Motivo: Soy el autor del documento

"Año del Bicentenario, de la consolidación de nuestra Independencia, y de la conmemoración de las heroicas batallas de Junín y Ayacucho"



Firmado digitalmente por:
VENTURA, ANGEL Hector Jose
FAU 20181749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 13/05/2024 17:06:29-0500



Firmado digitalmente por:
OLIVOS MARTINEZ Leslie
Vivian FAU 20181749126 soft
Motivo: Soy el autor del
documento
Fecha: 14/05/2024 09:18:45-0500



Resolución Ministerial N° 037 -2020-MINAM

Lima, 05 FEB 2020

VISTOS, el Oficio N° 606-2019-SERNANP-J y el Informe N° 925-2019-SERNANP-DDE del Servicio Nacional de Áreas Naturales Protegidas por el Estado – SERNANP, el Informe N° 00032-2020-MINAM/SG/OGAJ de la Oficina General de Asesoría Jurídica, y el expediente de la solicitud presentada por el señor Marco Antonio Corcuera García, para el reconocimiento del Área de Conservación Privada “Bosque Cachil”; y,

CONSIDERANDO:

Que, el artículo 68 de la Constitución Política del Perú establece que es obligación del Estado promover la conservación de la diversidad biológica y de las Áreas Naturales Protegidas;

Que, conforme a lo dispuesto en el artículo 3 de la Ley N° 26834, Ley de Áreas Naturales Protegidas, estas pueden ser de administración nacional, que conforman el Sistema Nacional de Áreas Naturales Protegidas – SINANPE; de administración regional, denominadas áreas de conservación regional; y, áreas de conservación privada;

Que, el artículo 12 de la citada Ley establece que los predios de propiedad privada podrán, a iniciativa de su propietario, ser reconocidos por el Estado, en todo o en parte de su extensión, como área de conservación privada, siempre que cumplan con los requisitos físicos y técnicos que ameriten su reconocimiento;

Que, en este contexto, el artículo 70 del Reglamento de la Ley de Áreas Naturales Protegidas, aprobado mediante Decreto Supremo N° 038-2001-AG, establece que las áreas de conservación privada son aquellos predios de propiedad privada que por sus características ambientales, biológicas, paisajísticas u otras análogas, contribuyen a complementar la cobertura del SINANPE, aportando a la conservación de la diversidad biológica e incrementando la oferta para la investigación científica y educación, así como de oportunidades para el desarrollo del turismo especializado;

Que, de acuerdo a lo señalado en el literal c) del artículo 42 y el numeral 71.1 del artículo 71 del Reglamento de la Ley de Áreas Naturales Protegidas, las áreas de conservación privada se reconocen mediante resolución ministerial, a solicitud del propietario del predio, previa opinión favorable del Servicio Nacional de Áreas Naturales



Protegidas por el Estado (SERNANP), en base a un acuerdo con el Estado, a fin de conservar la diversidad biológica, en parte o la totalidad de dicho predio, por un periodo no menor a diez (10) años renovables;

Que, el literal v) del artículo 11 del Reglamento de Organización y Funciones del SERNANP, aprobado por Decreto Supremo N 006-2008-MINAM, señala como una función de la Presidencia del Consejo Directivo del SERNANP, proponer al Ministerio del Ambiente (MINAM) el reconocimiento de áreas de conservación privada para su posterior aprobación por Resolución Ministerial;

Que, mediante Resolución Presidencial N° 199-2013-SERNANP, se aprueban las Disposiciones Complementarias para el reconocimiento de las áreas de conservación privada, que tienen por objeto regular el procedimiento para el reconocimiento y gestión de las mismas, así como precisar los roles y responsabilidades del SERNANP y de los propietarios de los predios reconocidos como áreas de conservación privada;

Que, el artículo 5 de la acotada norma complementaria señala que podrán ser reconocidos como área de conservación privada los predios que cumplan con las siguientes condiciones: a) que contengan una muestra del ecosistema natural característico del ámbito donde se ubican y por lo tanto de la diversidad biológica representativa del lugar, incluyendo aquellos que a pesar de haber sufrido alteraciones, sus hábitats naturales y la diversidad biológica representativa se encuentra en proceso de recuperación; b) que de contar con cargas o gravámenes, estas no impidan la conservación de los hábitats naturales a los que el propietario se ha comprometido; y, c) que no exista superposición con otros predios; estableciendo, además, que el propietario tiene la opción de solicitar el reconocimiento sobre la totalidad o parte de un predio como área de conservación privada, por un periodo no menor de diez (10) años, renovable a solicitud del mismo, o a perpetuidad, en tanto se mantengan los compromisos de conservación;

Que, en el marco del segundo párrafo del artículo 3 del Decreto Supremo N° 008-2009-MINAM, que establece las disposiciones para la elaboración de los Planes Maestros de las Áreas Naturales Protegidas, el expediente técnico del área de conservación privada constituye su Plan Maestro, siempre y cuando contenga como mínimo el listado de las obligaciones y restricciones a las que se compromete el propietario y la zonificación de la misma;

Que, asimismo, de conformidad con los artículos 7 y 15 de las mencionadas Disposiciones Complementarias, los propietarios procederán a inscribir en la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos – SUNARP las condiciones especiales de uso del Área de Conservación Privada; en concordancia con lo establecido en los artículos 74 y 76 del Reglamento de la Ley N° 26834, Ley de Áreas Naturales Protegidas, y en los numerales 1 y 5 del artículo 2019 del Código Civil;

Que, el señor Marco Antonio Corcuera García solicita el reconocimiento del Área de Conservación Privada "Bosque Cachil", por el periodo de diez (10) años sobre la superficie parcial del predio inscrito en la Partida Electrónica N° 02280362, del Registro de Propiedad Inmueble de la Oficina Registral Cajamarca de la Zona Registral N° II – Sede Chiclayo, ubicado en el distrito y provincia de Contumazá, departamento de Cajamarca;

Que, mediante Resolución Directoral N° 31-2019-SERNANP-DDE, de fecha 14 de octubre de 2019, la Dirección de Desarrollo Estratégico del SERNANP aprueba el inicio del



procedimiento para el reconocimiento por un periodo de diez (10) años, del Área de Conservación Privada "Bosque Cachil", sobre el área del predio antes indicado;

Que, la Dirección de Desarrollo Estratégico del SERNANP, a través del Informe N° 925-2019-SERNANP-DDE, señala que mediante documentos con CUT N° 035943-2019 y N° 036505-2019, el señor Marco Antonio Corcuera García presentó al SERNANP la Ficha Técnica Final de la propuesta de Área de Conservación Privada "Bosque Cachil", emitiendo opinión favorable sobre dicho documento e información que la sustenta; asimismo, precisa que el objetivo general del reconocimiento es conservar la cobertura vegetal del Bosque Nublado denominado "Bosque Cachil", contribuyendo así a mantener las características ambientales, biológicas, paisajísticas y otras análogas importantes para el equilibrio de este ecosistema, hábitat de especies endémicas y amenazadas; indicándose, además, que el área propuesta para ser reconocida como área de conservación privada comprenderá 210.40 ha;



Que, en tal sentido, el SERNANP concluye que la propuesta de área de conservación privada cumple con los requisitos previstos en las Disposiciones aprobadas por la Resolución Presidencial N° 199-2013-SERNANP, contando con una superficie de 210.40 ha, ubicada en el distrito y provincia de Contumazá, departamento de Cajamarca;

Que, la demarcación y límites del Área de Conservación Privada "Bosque Cachil" se detallan en la Memoria Descriptiva remitida por el SERNANP con el Oficio N° 606-2019-SERNANP-J;



Que, en ese contexto, resulta procedente emitir la presente Resolución Ministerial reconociendo el Área de Conservación Privada "Bosque Cachil", el mismo que cuenta con la opinión favorable de la Oficina General de Asesoría Jurídica de este Ministerio;

Con el visado del Viceministerio de Desarrollo Estratégico de los Recursos Naturales y de la Oficina General de Asesoría Jurídica; y,



De acuerdo a lo establecido en el Decreto Legislativo N° 1013, Ley de Creación, Organización y Funciones del Ministerio del Ambiente; la Ley N° 26834, Ley de Áreas Naturales Protegidas; su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo N° 038-2001-AG; el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio del Ambiente, aprobado por Decreto Supremo N° 002-2017-MINAM; y, las Disposiciones Complementarias para el Reconocimiento de las Áreas de Conservación Privada, aprobadas por Resolución Presidencial N° 199-2013-SERNANP;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- Reconocer el Área de Conservación Privada "Bosque Cachil", por un periodo de diez (10) años, sobre la superficie de 210.40 ha, área parcial del predio inscrito en la Partida Electrónica N° 02280362, del Registro de Propiedad Inmueble de la Oficina Registral Cajamarca de la Zona Registral N° II – Sede Chiclayo, ubicado en el distrito y provincia de Contumazá, departamento de Cajamarca; por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución Ministerial.

Artículo 2.- Establecer como objetivo general del Área de Conservación Privada "Bosque Cachil" el conservar la cobertura vegetal del Bosque Nublado denominado "Bosque Cachil" contribuyendo así a mantener las características ambientales, biológicas,

paisajísticas y otras análogas importantes para el equilibrio de este ecosistema, hábitat de especies endémicas y amenazadas; de acuerdo a lo consignado en su Ficha Técnica.

Artículo 3.- Las obligaciones que se derivan del reconocimiento de la citada Área de Conservación Privada son inherentes a la superficie reconocida como tal y el reconocimiento del área determina la aceptación por parte de los propietarios de las condiciones especiales de uso que constituyen cargas vinculantes para todas aquellas personas que, durante la vigencia del reconocimiento del Área de Conservación Privada, sean titulares o les sea otorgado algún derecho real sobre el mismo.

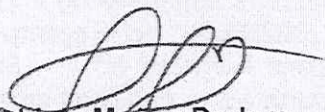
Artículo 4.- Disponer que el propietario del predio citado en el artículo 1 de la presente Resolución Ministerial inscriba en la Superintendencia Nacional de los Registros Públicos - SUNARP, las cargas de condiciones especiales de uso del Área de Conservación Privada "Bosque Cachil", reconocida por un periodo de diez (10) años, según el siguiente detalle:

1. Usar el predio para los fines de conservación por los cuales ha sido reconocido.
2. Brindar al representante del SERNANP, o a quien éste designe, las facilidades que estén a su alcance para la supervisión del área de conservación privada.
3. Cumplir con el Plan Maestro (Ficha Técnica), el mismo que tiene una vigencia de cinco (5) años renovables.
4. Presentar al SERNANP un Informe Anual de avances respecto al cumplimiento de lo establecido en el Plan Maestro (Ficha Técnica).
5. Cumplir con las demás obligaciones establecidas en la Ley N° 26834, Ley de Áreas Naturales Protegidas y su Reglamento aprobado por el Decreto Supremo N° 038-2001-AG, así como los compromisos asumidos ante el SERNANP y demás normas que se emitan al respecto.

Artículo 5.- Lo dispuesto en el artículo 1 de la presente Resolución Ministerial no implica la convalidación de derecho real alguno sobre el área reconocida, así como tampoco constituye medio de prueba para ningún trámite que pretenda la formalización de la propiedad ante la autoridad competente.

Artículo 6.- Disponer la publicación de la presente Resolución Ministerial en el Diario Oficial El Peruano y en el Portal Institucional del Ministerio del Ambiente (www.gob.pe/minam).

Regístrese, comuníquese y publíquese.


Fabiola Muñoz Dodero
Ministra del Ambiente