



Municipalidad Provincial de Contumazá

Jr. Octavio Alva N° 260 municontumaza@hotmail.com
"Año de la Universalización de la Salud"



RESOLUCIÓN DE ALCALDIA N° 138-2020-MPC/A

Contumazá, 06 de agosto del 2020.

VISTO: El expediente de contratación del procedimiento especial de selección N° 16-2020-MPC/CS para la contratación del servicio para la inspección del "Mantenimiento Periódico y Rutinario de los Caminos Vecinales: Tramo 01: Ventanilla – La Florida-Emp. Ca-1382(El Pardo Alto) – Tolón, Tramo 02: La Florida –Tolón, Tramo 3: Dv. Ca-789(Calate)-Lloque-Chingavillan", y;

CONSIDERANDO:

Que, las municipalidades provinciales y distritales son órganos de gobierno local, con autonomía política, económica y administrativas en materias de su competencia conforme lo dispone el artículo 194° de la Constitución Política del Perú en concordancia con el artículo II del Título Preliminar de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y de acuerdo con el segundo párrafo del artículo II del Título Preliminar de la acotada Ley, esta autonomía que la Constitución Política del Perú establece para las municipalidades radica en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativos y de administración, con sujeción al ordenamiento jurídico.

ANTECEDENTES :

Que, el Gerente de Desarrollo Urbano y Rural de la Municipalidad Provincial de Contumazá(en adelante la Entidad) mediante el Informe N° 599-2020-MPC/SGBS/GDUR y sustentado en el Oficio(M) N° 030-2020-MTC/21.GMS solicita que se declare la nulidad de oficio del procedimiento especial de selección N° 16-2020-MPC/CS para la contratación del servicio para la inspección del "Mantenimiento Periódico y Rutinario de los Caminos Vecinales: Tramo 01: Ventanilla – La Florida-Emp. Ca-1382(El Pardo Alto) – Tolón, Tramo 02: La Florida –Tolón, Tramo 3: Dv. Ca-789(Calate)-Lloque-Chingavillan" (en adelante procedimiento de selección) convocado en el marco del Decreto de Urgencia N° 070-2020, y retrotraerlo hasta la etapa de convocatoria y en base a los argumentos que expone en su informe.

Que, el Jefe de la Unidad de Logística y Servicios Generales, tras la evaluación de la referida solicitud, ha emitido el Informe N° 599-2020/MPC/JL, en el cual emite opinión favorable para la declaración de nulidad del procedimiento de selección.

Que, el Gerente de Asesoría Jurídica emitió el Informe Legal N° 044-2020-JAAS/GAJ-MPC, donde emite una opinión legal favorable en torno al asunto sometido a su conocimiento, concluyendo, que el Titular a Entidad declare de oficio el procedimiento de selección, retrotrayéndolo a los actos preparatorios, y que se exhorte a determinados servidores municipales de la Entidad.

Finalmente, el Gerente Municipal emitió el informe N° 039-2020-GM/MPC, en el cual concluye que formalice la nulidad de oficio del procedimiento de selección y además exhorte a las unidades orgánicas que se detallan en el informe legal para que asuman debidamente sus funciones conforme a la legislación vigente.

ANÁLISIS DEL ASUNTO:

En principio, se debe precisar que el Decreto de Urgencia N° 070-2020, Decreto de Urgencia para la Reactivación Económica y Atención a la Población a través de la Inversión Pública y Gasto Corriente, ante la Emergencia Sanitaria producida por el COVID-19, en su Anexo 16 regula expresamente el procedimiento especial para la contratación de bienes y servicios para el mantenimiento periódico y rutinario previstos en el Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial aprobado por Decreto Supremo N° 034-2008-MTC y normas modificatorias, para la implementación de las medidas previstas en el Título II del referido Decreto de Urgencia.





Municipalidad Provincial de Contumazá

Jr. Octavio Alva Nº 260 municontumaza@hotmail.com
"Año de la Universalización de la Salud"



En la disposición adicional del Anexo 16 se establece que: "En todo lo no previsto por el presente procedimiento resulta de aplicación las disposiciones del Texto Único Ordenado de la Ley Nº 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 082-2019-EF(en lo sucesivo la Ley) y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 344-2018-EF(en adelante el Reglamento).

En tal sentido las disposiciones contenidas en el Anexo 16 del Decreto de Urgencia Nº 070-2020 prevalecerán sobre las disposiciones de la Ley y el Reglamento, por tratarse de disposiciones de carácter especial.

Ahora, de acuerdo con el numeral 44.2 en concordancia con el numeral 44.1 del artículo 44º de la Ley, el Titular de la Entidad está facultado a declarar de oficio la nulidad de los actos del procedimientos de selección, solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, siempre que los mismos: i) hayan sido expedidos por un órgano incompetente; ii) contravengan las normas legales; iii) contengan un imposible jurídico; o iv) prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normatividad aplicable. Así en la resolución que se expida para declarar la nulidad se debe expresar la etapa a la que se retrotraerá el procedimiento.

Cabe precisar que, la declaración de nulidad en el marco de un procedimiento de selección no solo determina la inexistencia del acto realizado incumpliendo los requisitos y/o formalidades previstos por la normativa de contrataciones con el Estado, sino también la inexistencia de los actos y etapas posteriores a éste.

Al respecto, se debe indicar que el Tribunal de Contrataciones del Estado en su jurisprudencia uniforme, ha establecido que la nulidad es una figura jurídica que tiene por objeto proporcionar a la Entidades, en el ámbito de la contratación pública, una herramienta lida para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera viciar la contratación, de modo que se logre un proceso transparente y con todas las garantías previstas en la normativa de contrataciones.

Eso implica que la anulación del acto administrativo puede encontrarse motivada en la propia acción, positiva u omisiva, de la Administración o en la de otros participantes del procedimiento, siempre que dicha actuación afecte la decisión final tomada por la administración.

Que, en el presente caso luego de revisar y evaluar los actuados que corren en el expediente de contratación se tiene lo siguiente:

i) Que, la Municipalidad Provincial de Contumazá, en amparo del Anexo 16 del Decreto de Urgencia Nº 070-2020 convocó el procedimiento de selección, con un valor referencial total ascendente a S/. 98.195.80(Noventa y Ocho Mil Ciento Noventa y Cinco con 80/100 Soles).

ii) Que, el Anexo 16 del citado Decreto establece que el procedimiento de selección, es de carácter excepcional, y tiene vigencia hasta el 31 de diciembre del 2020.

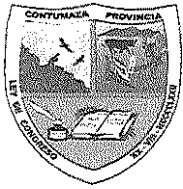
iii) Además, el numeral 19.4 del artículo 19º del Decreto de Urgencia Nº 070-2020 dispone que: "El Ministerio de Transportes y Comunicaciones, a través de Provías Descentralizado, es responsable de brindar asistencia técnica, seguimiento y monitoreo a los Gobiernos Regionales y Locales para la implementación de la presente norma(...)".

iii) Es así que, el Gerente(e) de la Gerencia de Monitoreo y Seguimiento de Provías Descentralizado del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, en ejercicio de tal responsabilidad, remitió al Titular de la Entidad el Oficio(M) Nº 030-2020-MTC/21.GMS, de fecha 23 de julio de 2020, en el cual le exhorta lo siguiente:

(...)

b)El artículo 19 del Texto Único Ordenado de la Ley Nº 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 089-2019-EF señala que "Es requisito para convocar un procedimiento de





Municipalidad Provincial de Contumazá

Jr. Octavio Alva Nº 260 municontumaza@hotmail.com
"Año de la Universalización de la Salud"



selección, bajo sanción de nulidad, contar con la certificación de crédito presupuestario, de conformidad con las reglas previstas en la normatividad del Sistema Nacional de Presupuesto Público.

c) El literal k) del artículo 42 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 344-2018-EF establece que para aprobar el expediente de contratación debe contar con la certificación de crédito presupuestario y/o la previsión presupuestal, de acuerdo a la normatividad vigente.

d) Los Procedimientos Especial de Selección para el servicio de Inspección del servicio de mantenimiento en vías vecinales deben ser convocadas teniendo en cuenta que solo se tiene certificación presupuestal para el presente año 2020.

iv) Ahora, el expediente de contratación del procedimiento de selección fue aprobado por Resolución de Administrativa Nº 047-2020-GAF/MPC, de fecha 17 de julio del 2020, y de acuerdo con los términos de referencia-TDR-y el requerimiento contenido en el Informe Nº 412-2020-MPC/SCBS/CDUR formulado por el Gerente de Desarrollo Urbano y Rural el 15 de julio del 2020, el plazo de ejecución del servicio es de cuatrocientos ochenta(480) días calendarios, es decir, hasta el año 2021 superando el año 2020, con un costo total del servicio y/o monto de contratación de S/98.195,80(Noventa y Ocho Mil Gento Noventa y Cinco con 80/100 Soles), para cual se ha tramitado la Certificación de Crédito Presupuestario Nota Nº 0000000430 del 16 de julio del 2020, expedido por la Gerente de Planificación y Presupuesto, sin embargo, no se tuvo en cuenta que este procedimiento de selección sólo tiene vigencia hasta el 31 de diciembre del 2020 como lo establece explícitamente el Anexo 16 del Decreto de Urgencia Nº 070-2020 y que, por lo tanto la certificación de crédito presupuestario para aprobar y convocar el procedimiento de selección, como lo exhorta la Gerencia de Monitoreo y Seguimiento de Provías Descentralizado del Ministerio de Transportes y Comunicaciones en su Oficio(M) Nº 030-2020-MTC/21.GMS, de fecha 23 de julio de 2020, debió gestionarse, tramitarse y generarse, en los actos preparatorios, sólo por el monto a cubrir la ejecución contractual del servicio para el presente año fiscal 2020 conforme lo establece las reglas previstas normativa del Sistema Nacional de Presupuesto en concordancia con el artículo 19º de la Ley y el artículo 42º del Reglamento, situación que no ha ocurrido en el presente caso.

Así, en vista de lo expuesto, este Despacho determina que se ha contravenido los mencionados dispositivos legales, configurándose una causal de nulidad que afecta el procedimiento de selección, vicios que resultan trascendentes y que no es posible su conservación, por lo que resulta plenamente válido y justificable que en mi condición de Titular de la Entidad y en ejercicio de la facultad establecida en el numeral 44.2 en concordancia con el numeral 44.1 del artículo 44º de la Ley, declare de oficio la nulidad del procedimiento de selección, y retrotraer el mismo a los actos preparatorios, a fin de que la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural como área usuaria modifique su requerimiento en el extremo referido al plazo de ejecución de servicio y luego gestionarse, tramitarse y generarse la certificación de crédito presupuestario por la Gerencia de Planificación y Presupuesto, solamente por el monto a cubrir la ejecución contractual del servicio para el presente año fiscal 2020.

Con los visados de la Gerencia Municipal y la Gerencia de Asesoría Jurídica.

Por los considerandos mencionados, de conformidad con el artículo 39º de la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley Nº 29792, y el Texto Único Ordenado de la Ley Nº 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 082-2019-EF y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 344-2018-EF;

SE RESUELVE:





Municipalidad Provincial de Contumazá

Jr. Octavio Alva Nº 260 municontumaza@hotmail.com
"Año de la Universalización de la Salud"



ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR DE OFICIO la nulidad del procedimiento especial de selección N° 16-2020-MPC/CS convocado por la Municipalidad Provincial de Contumazá, para la contratación del servicio para la inspección del "Mantenimiento Periódico y Rutinario de los Caminos Vecinales: Tramo 01: Ventanilla – La Florida-Emp. Ca-1382(El Pardo Alto) – Tolón, Tramo 02: La Florida –Tolón, Tramo 3: Dv. Ca-789(Calate)-Lloque-Chingavillan", en el marco del Anexo 16 del Decreto de Urgencia N° 070-2020, debiendo retrotraerse el procedimiento de selección a los actos preparatorios, a fin que la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural como área usuaria modifique su requerimiento en el extremo referido a plazo de ejecución de servicio y luego se gestione, tramite y genere la certificación de crédito presupuestario ante la Gerencia de Planificación y Presupuesto, solamente por el monto a cubrir la ejecución contractual del servicio para el presente año fiscal 2020.

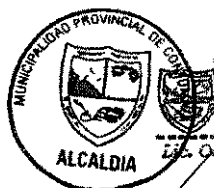
ARTICULO SEGUNDO: DISPONER que la Unidad de Logística y Servicios Generales publique la presente resolución en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado-OSCE y demás acciones correspondientes.

ARTICULO TERCERO: EXHORTAR, por única vez, al Gerente de Desarrollo Urbano y Rural que interviene como área usuaria de la presente contratación, al Jefe de la Unidad de Logística y Servicios Generales, a la Gerente de Administración y Finanzas, y a la Gerente de Planificación y Presupuesto, a que asuman debidamente sus funciones conforme a la legislación antes mencionada, bajo responsabilidad.

ARTICULO CUARTO: DISPONER que, Secretaría General, notifique la presente resolución con las formalidades establecidas por Ley, a los servidores municipales indicados en el artículo tercero de la presente resolución y a los órganos competentes de la Municipalidad Provincial de Contumazá para los fines de ley, y ENCARGAR a la Oficina de Tecnología de la Información, publique la presente Resolución en el portal institucional de la Municipalidad Provincial de Contumazá.



REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CÚMPLASE.



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE
CONTUMAZÁ
Lc. Oscar Daniel Suárez Aguilar
ALCALDE