



Municipalidad Provincial de Contumazá

Jr. Octavio Alva Nº 260 municontumaza@hotmail.com
"Año de la Universalización de la Salud"



RESOLUCIÓN DE ALCALDIA N° 005-2021 -A-MPC

Contumazá, 06 de Enero del 2021.

VISTO: El expediente de contratación del procedimiento especial de selección N° 018-2020-MPC/CS para la contratación del Servicio de inspección del Mantenimiento Rutinario, Fase III, en el marco de la Ejecución del "Mantenimiento Periódico y Rutinario del Camino Vecinal: Tramo 01: Desvío Chiñac(Emp. CA-101)-La Pampa-Santiago, Tramo 2 Emp.Ca-101 (Andara)-Ca-1358(Silacot Alto)-El Molino-Dv.Ca-1359(Ayambla), Tramo: Santa Ana-Andaloy, Tramo 04: Pueblo Nuevo-La Huaca- Shimba", y,

CONSIDERANDO:

Que, las municipalidades provinciales y distritales son órganos de gobierno local, con autonomía política, económica y administrativas en materias de su competencia conforme lo dispone el artículo 194° de la Constitución Política del Perú en concordancia con el artículo II del Título Preliminar de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, y de acuerdo con el segundo párrafo del artículo II del Título Preliminar de la acotada Ley, esta autonomía que la Constitución Política del Perú establece para las municipalidades radica en la facultad de ejercer actos de gobierno, administrativos y de administración, con sujeción al ordenamiento jurídico.

ANTECEDENTES:

Que, el Presidente de la Comité de Selección, designado nuevamente por Resolución de Gerente Municipal N° 0128-2020-MPC mediante el Informe N° 005-20210-MPC/PCS solicita que se declare la nulidad de oficio del procedimiento especial de selección N° 018-2020-MPC/CS para la contratación del Servicio de inspección del Mantenimiento Rutinario, Fase III, en el marco de la Ejecución del "Mantenimiento Periódico y Rutinario del Camino Vecinal: Tramo 01: Desvío Chiñac(Emp. CA-101)-La Pampa-Santiago, Tramo 2: Emp.Ca-101 (Andara)-Ca-1358(Silacot Alto)-El Molino-Dv.Ca-1359(Ayambla), Tramo: Santa Ana-Andaloy, Tramo 04: Pueblo Nuevo-La Huaca- Shimba"(en adelante procedimiento de selección) lanzado por la Municipalidad Provincial de Contumazá en el marco del Decreto de Urgencia N° 070-2020, y retrotraerlo hasta los actos preparatorios, en base a los hechos y argumentos que expone en su Informe.

Que, el jefe de la Unidad de Logística y Servicios Generales, tras la evaluación de la referida solicitud, ha emitido el Informe Técnico N° 005-2021/MPC/JL, en el cual emite opinión favorable para la declaración de oficio de nulidad del procedimiento de selección.

Que, el Gerente de Asesoría Jurídica emitió el Informe Legal N° 005-2021-JAAS/GAJ-MPC, donde emite una opinión legal favorable en torno al asunto sometido a su conocimiento, concluyendo, que el Titular a Entidad declare de oficio el procedimiento de selección, retrotrayéndolo a los actos preparatorios, y que se exhorta a determinados servidores municipales de la Municipalidad Provincial de Contumazá.

ANÁLISIS DEL ASUNTO:

En principio, se debe precisar que el Decreto de Urgencia N° 070-2020, Decreto de Urgencia para la Reactivación Económica y Atención a la Población a través de la Inversión Pública y Gasto Corriente, ante la Emergencia Sanitaria producida por el COVID-19, en su Anexo 16 regula expresamente el procedimiento especial para la contratación de bienes y servicios para el mantenimiento periódico y rutinario previstos en el Reglamento Nacional de Gestión de Infraestructura Vial aprobado por Decreto Supremo N° 034-2008-MTC y normas modificatorias, para la implementación de las medidas previstas en el Título II del referido Decreto de Urgencia.

En la disposición adicional del Anexo 16 se establece que: "En todo lo no previsto por el presente procedimiento resulta de aplicación las disposiciones del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF(en lo sucesivo la Ley) y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF(en adelante el Reglamento).





Municipalidad Provincial de Contumazá

Jr. Octavio Alva Nº 260 municontumaza@hotmail.com
"Año de la Universalización de la Salud"



En tal sentido las disposiciones contenidas en el Anexo 16 del Decreto de Urgencia Nº 070-2020 prevalecerán sobre las disposiciones de la Ley y el Reglamento, por tratarse de disposiciones de carácter especial.

Ahora, de acuerdo con el numeral 44.2 en concordancia con el numeral 44.1 del artículo 44° de la Ley, el Titular de la Entidad está facultado a declarar de oficio la nulidad de los actos del procedimientos de selección, solo hasta antes del perfeccionamiento del contrato, siempre que los mismos: i) hayan sido expedidos por un órgano incompetente; ii) contravengan las normas legales; iii) contengan un imposible jurídico; o iv) prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normatividad aplicable. Así, en la resolución que se expida para declarar la nulidad se debe expresar la etapa a la que se retrotraerá el procedimiento.

Cabe precisar que, la declaración de nulidad en el marco de un procedimiento de selección no solo determina la inexistencia del acto realizado incumpliendo los requisitos y/o formalidades previstos por la normativa de contrataciones con el Estado, sino también la inexistencia de los actos y etapas posteriores a éste.

Al respecto, se debe indicar que el Tribunal de Contrataciones del Estado en su jurisprudencia uniforme, ha establecido que la nulidad es una figura jurídica que tiene por objeto proporcionar a las Entidades, en el ámbito de la contratación pública, una herramienta lícita para sanear el procedimiento de selección de cualquier irregularidad que pudiera viciar la contratación, de modo que se logre un proceso transparente y con todas las garantías previstas en la normativa de contrataciones.

Eso implica que la anulación del acto administrativo puede encontrarse motivada en la propia acción, positiva u omisiva, de la Administración o en la de otros participantes del procedimiento, siempre que dicha actuación afecte la decisión final tomada por la administración.

Que, en el presente caso luego de revisar y evaluar los actuados que corren en el expediente de contratación se tiene lo siguiente:

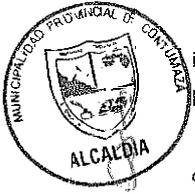
a.- Que, la Municipalidad Provincial de Contumazá (en lo sucesivo la Entidad), en amparo del Anexo 16 del Decreto de Urgencia Nº 070-2020 sacó y lanzó el procedimiento de selección.

b.- Que, como producto de la declaración de oficio de la nulidad del procedimiento de selección y retrotraerlo hasta los actos preparatorios, por ende la inexistencia de las actuaciones de éste y de su etapa posterior, a través de la Resolución de Alcaldía Nº 140-2020-A-MPC, de fecha 06 de agosto del 2020, el nuevo acto de convocatoria del procedimiento de selección se realizó el 16 de diciembre del 2020.

c.- Que, el artículo 19° de la Ley señala que: "Es requisito para convocar un procedimiento de selección, bajo sanción de nulidad, contar con la certificación de crédito presupuestario, de conformidad con las reglas previstas en la normatividad del Sistema Nacional de Presupuesto Público".

d.- Así, de acuerdo a lo establecido en el artículo 19° de la Ley, es requisito para convocar un procedimiento de selección, bajo sanción de nulidad, contar con la certificación de crédito presupuestario, de acuerdo u conforme con las reglas previstas en la normativa del Sistema Nacional de Presupuesto, considerando, además y según corresponda, las reglas previstas en dicha normativa en los procedimientos de selección donde la convocatoria, otorgamiento de la buena pro, la suscripción del contrato y las ejecuciones contractuales no se realizaran en un mismo año fiscal o superan el año fiscal, supuestos ante los cuales el Decreto Legislativo Nº 1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto Público ha previsto las disposiciones aplicables contenidas en su artículo 41°.

e) Al respecto, el numeral 41.5 del artículo 45° del citado Decreto Legislativo establece que: "En los procedimientos de selección cuya convocatoria se realice dentro del último trimestre de un año fiscal, y el otorgamiento de la buena pro y suscripción del contrato se realice en el siguiente año fiscal el responsable de la administración de presupuesto de la unidad ejecutora y la Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces en el caso de los Gobiernos Locales, otorga de forma previa a la convocatoria del procedimiento de selección, la previsión presupuestaria respecto a los recursos correspondientes al valor





Municipalidad Provincial de Contumazá

Jr. Octavio Alva Nº 260 municontumaza@hotmail.com
"Año de la Universalización de la Salud"



referencial o valor estimado de dicha convocatoria. La citada previsión debe señalar el monto de los recursos que se encuentren previstos en el proyecto de la Ley de Presupuesto del Sector Público correspondiente al año fiscal siguiente, que presenta el Poder Ejecutivo al Congreso de la República.

Adicionalmente su numeral 41.6 señala que, en el supuesto previsto en el párrafo 41.5, durante los primeros treinta(30) días hábiles de los años fiscales subsiguientes, el responsable de la administración del presupuesto en la unidad ejecutora, y la Oficina de Presupuesto o la que haga sus veces en el caso de los Gobiernos Locales, en coordinación con la Oficina de Administración del Pliego o la que haga sus veces, debe emitir la certificación de crédito presupuestario respecto de la previsión emitida en el marco del referido párrafo, sobre la existencia de crédito presupuestario suficiente orientado a la ejecución del gasto público en el respectivo año fiscal y en concordancia con lo dispuesto en el párrafo 41.1, bajo responsabilidad del Titular del Pliego."

f) Ahora, en el presente caso, el procedimiento de selección se enmarca dentro del supuesto contenido en el numeral 41.5 del artículo 41° del Decreto Legislativo Nº 1440 dado que, la nueva convocatoria se realizó dentro del último trimestre del año fiscal 2020, o sea, el 16 de diciembre del 2020, y el otorgamiento de la buena pro, la suscripción del contrato y su ejecución contractual se realizarían el presente año fiscal 2021; sin embargo, en el expediente de contratación tal como lo afirma el Presidente de la Comisión de Selección en el Informe Nº 005-2021-0-MPC/PCS y el Jefe de la Unidad de Logística y Servicios Generales en el Informe Nº, la nueva convocatoria del procedimiento de selección se efectuó sin que se cuente con la constancia de previsión presupuestaria correspondiente al valor referencial de la convocatoria emitida por la Gerente de Planificación y Presupuesto de la Entidad; precisándose que, si bien ésta para la nueva aprobación del expediente de contratación del procedimiento de elección generó la Certificación de Crédito Presupuestario Nota Nº 0000000765, este acto de administración posteriormente fue anulado como lo afirma la Gerente de Planificación y Presupuesto en su Informe Nº 409-2020-MPC/GPP ya que el recurso o crédito presupuestario asignado no correspondía al servicio objeto de la convocatoria sino a otro servicio, de tal modo, se verifica que la nueva convocatoria del procedimiento de selección se realizó sin observar las reglas previstas en el numeral 41.5 del artículo 41° del Decreto Legislativo Nº 1440 en concordancia con el artículo 19° de la Ley.

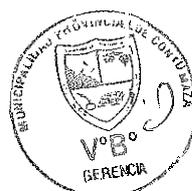
Así, en vista de lo expuesto, este Despacho determina que se ha contravenido los mencionados dispositivos legales, configurándose una causal de nulidad que afecta el procedimiento de selección, vicios que resultan trascendentes y que no es posible su conservación, por lo que resulta plenamente válido y justificable que en mi condición de Titular de la Entidad y en ejercicio de la facultad establecida en el numeral 44.2 en concordancia con el numeral 44.1 del artículo 44° de la Ley, declare de oficio la nulidad del procedimiento de selección, y retrotraer el mismo a los actos preparatorios, a fin de que la Unidad de Logística y Servicios Generales gestione, tramite y se genere ante la Gerencia de Planificación y Presupuesto de la Entidad el documento presupuestal correspondiente para la nueva convocatoria del procedimiento de selección.

Con los visados de la Gerencia Municipal y la Gerencia de Asesoría Jurídica.

Por los considerandos mencionados, de conformidad con el artículo 39° de la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley Nº 29792, y el Texto Único Ordenado de la Ley Nº 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 082-2019-EF y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 344-2018-EF;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR DE OFICIO la nulidad del procedimiento especial de selección Nº 018-2020-MPC/CS para la contratación del Servicio de inspección del Mantenimiento Rutinario, Fase III, en el marco de la Ejecución del "Mantenimiento Periódico y Rutinario del Camino Vecinal: Tramo 01: Desvío Chiñac(Emp. CA-101)-La Pampa-Santiago, Tramo 2: Emp.Ca-101(Ándara)-Ca-1358(Silacot Alto)-El Molino-Dv.Ca-1359(Ayambra), Tramo: Santa Ana-Andaloy, Tramo 04: Pueblo Nuevo-La Huaca- Shimba", en el marco del Anexo 16 del Decreto de Urgencia Nº 070-2020, debiendo retrotraerse el procedimiento de selección a los actos preparatorios, a fin que la Unidad de Logística y Servicios Generales gestione, tramite y





Municipalidad Provincial de Contumazá

Jr. Octavio Alva Nº 260 muniContumaza@hotmail.com
"Año de la Universalización de la Salud"



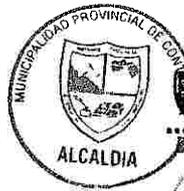
se genere ante la Gerencia de Planificación y Presupuesto de la Municipalidad Provincial de Contumazá el documento presupuestal correspondiente para la nueva convocatoria del procedimiento de selección.

ARTICULO SEGUNDO: DISPONER que la Unidad de Logística y Servicios Generales publique la presente resolución en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado-OSCE y demás acciones correspondientes.

ARTICULO TERCERO: EXHORTAR por última vez, al Jefe de la Unidad de Logística y Servicios Generales y a la Gerente de Planificación y Presupuesto, a que asuman debidamente sus funciones conforme a la legislación antes mencionada, bajo responsabilidad.

ARTICULO CUARTO: DISPONER que, Secretaría General, notifique la presente resolución con las formalidades establecidas por Ley, a los servidores municipales indicados en el artículo tercero de la presente resolución y a los órganos competentes de la Municipalidad Provincial de Contumazá para los fines de ley, y **ENCARGAR** a la Oficina de Tecnología de la Información, publique la presente Resolución en el portal institucional de la Municipalidad Provincial de Contumazá.

COMUNIQUESE, REGÍSTRESE Y ARCHÍVESE



[Firma manuscrita]
MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CONTUMAZA
.....
Dr. Oscar Daniel Suárez Aguilar
ALCALDE

